

# ИНТЕГРИРОВАННАЯ ПРОГРАММА ЦАРЭС В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ ДО 2030 Г.

И СКОЛЬЗЯЩИЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ  
НА 2018-2020 ГГ.

---

ФЕВРАЛЬ 2019 Г.





# **ИНТЕГРИРОВАННАЯ ПРОГРАММА ЦАРЭС В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ ДО 2030 Г.**

**И СКОЛЬЗЯЩИЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ  
НА 2018-2020 ГГ.**

---

**ФЕВРАЛЬ 2019 Г.**





Creative Commons Attribution 3.0 IGO license (CC BY 3.0 IGO)

© 2019 Азиатский Банк Развития  
6 ADB Avenue, Mandaluyong City, 1550 Metro Manila, Philippines  
тел. +63 2 632 4444; факс +63 2 636 2444  
www.adb.org

Некоторые права защищены. Опубликовано в 2019 г.

ISBN 978-92-9261-654-0 (печатная версия), 978-92-9261-655-7 (электронная версия)  
Publication Stock No. TCS190062-2  
DOI: <http://dx.doi.org/10.22617/TCS190062-2>

Изложенные в данной публикации взгляды выражают мнение авторов и могут не совпадать с мнениями и политикой Азиатского банка развития (АБР) или его Совета управляющих, а также правительств тех стран, которые они представляют.

АБР не гарантирует точность данных, содержащихся в настоящей публикации, и не несет ответственность за какие-либо последствия их использования. Упоминание конкретных компаний или продуктов изготовителей не означает, что они одобряются или рекомендуются АБР в качестве предпочтительных по сравнению с другими подобными продуктами, которые не были упомянуты.

Использование каких-либо обозначений или ссылок на конкретную территорию или географическую зону, равно как и использование в настоящем документе термина "страна", не означает выражение позиции АБР относительно правового или иного статуса какой-либо территории или зоны.

Данный материал доступен на условиях лицензии Creative Commons Attribution 3.0 IGO (CC BY 3.0 IGO) <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/>. Использование содержания данной публикации означает Ваше согласие соблюдать условия указанной лицензии. Для получения ссылок на источники, переводов, адаптаций и разрешений, пожалуйста, ознакомьтесь с положениями и условиями пользования по адресу <https://www.adb.org/terms-use#openaccess>.

Вышеозначенная лицензия CC не распространяется на содержащиеся в данной публикации материалы, не защищенные авторскими правами АБР. Если материал относится к другому источнику, пожалуйста, свяжитесь с владельцем авторских прав или издателем этого источника для получения разрешения на его воспроизведение. АБР не несет ответственности в связи с какими-либо претензиями, вытекающими из использования Вами этих материалов.

Если у Вас имеются вопросы или комментарии в отношении содержания, либо если Вы желаете получить разрешение владельца авторских прав на использование публикации в целях, не предусмотренных настоящими условиями, или разрешение на использование логотипа АБР, пожалуйста, обращайтесь по адресу [pubsmarketing@adb.org](mailto:pubsmarketing@adb.org).

Поправки публикаций АБР располагаются по адресу <http://www.adb.org/publications/corrigenda>.

Примечание:  
В данном отчете, "\$" означает доллар США.

Интегрированная программа ЦАРЭС в области торговли до 2030 г. и Скользящий стратегический план действий на 2018-2020 гг. были приняты на 17-ой Министерской конференции ЦАРЭС 15 ноября 2018 года в Ашхабаде, Туркменистан.

# Оглавление

<b>Таблицы и Рисунки</b>	<b>iv</b>
<b>Сокращения</b>	<b>v</b>
<b>Резюме</b>	<b>vi</b>
<b>I. Введение</b>	<b>1</b>
<b>II. Обоснование</b>	<b>4</b>
А. Слабый доступ к рынку	5
Б. Ограниченная экономическая диверсификация	6
В. Слабые институты для торговли	7
<b>III. Воздействие, конечные и промежуточные результаты</b>	<b>9</b>
А. Расширение торговли за счет увеличения доступа к рынкам	9
Б. Усиление диверсификации	11
В. Более сильные институты для торговли	12
<b>IV. Институциональная структура</b>	<b>14</b>
<b>V. Методика реализации и структура результатов</b>	<b>15</b>
<b>Приложения</b>	
1. Анализ дерева проблем и дерева задач	16
2а. Институциональная структура	18
2б. Техническое задание региональной группы по торговле	19
2в. Техническое задание комитета таможенного сотрудничества	24
3. Скользящий стратегический план действий интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли на 2018–2020 гг.	28
4. Структура результатов интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли 2030	37
5. Процесс консультаций, сроки и поддержка	45

# Таблицы и Рисунки

## Таблицы

А3. Скользящий стратегический план действий интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли на 2018–2020 гг.	28
А4.1. Предлагаемые индикаторы для структуры результатов Интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли	41
А4.2. Структура результатов ИПТЦ-2030	43
А5. График подготовки Интегрированной Программы ЦАРЭС в области торговли	45

## Рисунки

А1.1. Дерево проблем	16
А1.2. Дерево задач	17
А2а. Институциональная структура	18
А4.1. Цепочка результатов	39

# Сокращения

АБР	–	Азиатский Банк Развития
ВТамО	–	Всемирная таможенная организация
ВТО	–	Всемирная торговая организация
ВЭФ	–	Всемирный экономический форум
ИПТЦ	–	Интегрированная программа ЦАРЭС в области торговли
КНР	–	Китайская Народная Республика
КТС	–	Комитет по таможенному сотрудничеству
РГТ	–	Региональная группа по торговле
СПСТ	–	Совместная программа по модернизации СФС мер для торговли
ССПД	–	Скользкий стратегический план действий
ССТ	–	соглашение о свободной торговле
СУПТ	–	Соглашение об упрощении процедур торговли
СФС	–	санитарные и фитосанитарные
ТБТ	–	технические барьеры в торговле
ЦАРЭС	–	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество

# Резюме

## Обоснование

Долгосрочная стратегия Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) *ЦАРЭС-2030* ставит цель укрепить роль ЦАРЭС как катализатора для расширения торговли и повышения экономической диверсификации. Стратегия учитывает меняющийся глобальный и региональный ландшафт и изменяющиеся обстоятельства в странах, такие как вступление в силу Соглашения об упрощении процедур торговли в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и последние экономические реформы в странах ЦАРЭС, акцентируя особое внимание на центральной роли торговли.

На фоне активизации глобального роста торговли, неопределенности продолжают представлять собой риски, которые могут подорвать последние отмечающиеся положительные тенденции. Члены ЦАРЭС (включая Синьцзян-Уйгурский автономный район и автономный район Внутренняя Монголия Китайской Народной Республики) слабо интегрированы в глобальную экономику. Без учета Китайской Народной Республики, на долю ЦАРЭС приходится менее 1% от объемов глобальной торговли. Соответственно, у ЦАРЭС есть возможности расширить объемы торговли за счет решения основных вызовов, включая низкий доступ к рынкам, ограниченную экономическую диверсификацию и слабые институты для торговли.

Торговля считается средством достижения Целей Устойчивого Развития Организации Объединенных Наций. После раундов консультаций с заинтересованными сторонами, новая стратегия в области торговли ЦАРЭС обеспечивает более синергический подход к вопросам торговой политики и содействия торговли, и в других областях. Она использует успехи прошлой работы ЦАРЭС по вопросам торговли, основанные на взаимном доверии и коллективных усилиях, и будет способствовать развитию углубленного регионального сотрудничества и интеграции (приоритет в рамках Стратегии-2030 Азиатского банка развития), и будет усиливать межсекторальные связи.

## Стратегические рамки

Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года ставит цель оказать помощь членам ЦАРЭС в дальнейшей интеграции в глобальную экономику. Она нацелена на расширение потенциала роста членов ЦАРЭС и повышение уровня жизни их населения. ИПТЦ-2030 включает три основных Элемента:

- (i) **Расширение торговли за счет увеличения доступа к рынкам.** ИПТЦ будет продвигать внедрение более открытой торговой политики и углубление таможенного сотрудничества. Это будет включать меры по либерализации тарифов,



устранению нетарифных барьеров в торговле, повышению эффективности процедур на границах и за их пределами, улучшению логистических услуг, модернизации транзитных систем и ограничению или недопущению искажающих мер торговой практики и протекционистских тенденций;

- (ii) **Большая диверсификация.** ИПТЦ создаст благоприятную среду для экономической диверсификации посредством обеспечения финансирования и связывания стран ЦАРЭС с региональными и глобальными цепочками создания стоимости. Это будет включать меры по улучшению доступа к торговому финансированию, внедрение последовательной и открытой политики в области прямых иностранных инвестиций, развитие внутренних финансовых рынков, укрепление услуг поддержки, продвижение повышения квалификации и внедрение инноваций;
- (iii) **Более сильные институты для торговли.** ИПТЦ будет содействовать улучшению координации отраслевой политики и приоритетов, разработке политики на основе фактических данных и усилению потенциала государственных ведомств. Это будет включать меры, направленные на поддержку совместной разработки и осуществления политики, согласования национального и регионального планирования и содействие сближению нормативного регулирования в регионе. Она улучшит сбор данных и проведение межстранового анализа, повысит навыки официальных лиц в области анализа политики и ведения переговоров, и активизирует участие аналитических центров и частного сектора.

## Институциональная структура

Институциональная структура ИПТЦ основана на сильном «чувстве причастности» стран и партнеров по развитию и эффективном вовлечении частного сектора и координации с другими заинтересованными сторонами.

В соответствии с политическими и стратегическими направлениями Министерской конференции и под контролем со стороны Заседания высокопоставленных официальных лиц, Региональная группа по торговле (РГТ) будет выступать в качестве ведущего координационного и консультативного органа по всеобъемлющим торговым вопросам. Комитет таможенного сотрудничества (КТС) будет по-прежнему отвечать за все вопросы, связанные с таможенным делом. Как РГТ, так и КТС, должны осуществлять тесную координацию и сотрудничество друг с другом при поддержке со стороны экспертных групп в технических областях, которые могут быть созданы.

РГТ и КТС будут осуществлять сотрудничество и координировать работу с Институтом ЦАРЭС, аналитическими центрами и исследовательскими институтами в странах ЦАРЭС, международными организациями (например, ВТО и Всемирной таможенной организацией), международными органами по установлению стандартов, партнерами по развитию, осуществляющими деятельность в торговом секторе в странах ЦАРЭС, а также механизмами регионального сотрудничества с целью обмена знаниями, создания синергий и оптимизации использования ресурсов.

Признавая их неотъемлемую роль, будет усилено взаимодействие с частным сектором – особенно с участниками ВЭД, деловыми и промышленными ассоциациями, такими как

Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС. ЦАРЭС также рассмотрит возможность создания Торгово-промышленной палаты ЦАРЭС в качестве региональной платформы «бизнес-бизнесу».

## Реализация и Структура результатов

ИПТЦ будет реализовываться посредством использования поэтапного и прагматического подхода, с учетом существующих между странами различий в уровне потенциала и достигнутом прогрессе. Будет обеспечена гибкость, позволяющая двум или более странам ЦАРЭС возможность инициировать и реализовывать региональные проекты и инициативы, согласованные между ними.

Трехлетний скользящий стратегический план действий (ССПД) трансформирует ИПТЦ в практические и реализуемые периодические фазы, при этом он будет ежегодно анализироваться с целью обеспечения его актуальности. SSPД является платформой для определения будущих перспективных проектов, мобилизации финансовых средств и координации со странами и партнерами по развитию в области реализации ИПЦТ. Первый трехлетний период SSPД будет охвачен SSPД на 2018–2020 годы, который уделяет приоритетное внимание инвестиционным проектам, диалогу по вопросам политики и сотрудничеству, продуктам и услугам в области знаний.

Для мониторинга и оценки прогресса ИПТЦ и достижения результатов будет использоваться подход на основе результатов.

# Введение

1. На состоявшейся в октябре 2017 года 16-й Министерской конференции Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) была одобрена новая долгосрочная стратегия *ЦАРЭС-2030*.<sup>1</sup> Опираясь на основы ЦАРЭС-2020, новая стратегия признает, что различные глобальные<sup>2</sup> и региональные события могут сказываться на актуальности и эффективности деятельности ЦАРЭС. Поскольку ЦАРЭС стремится репозиционировать себя в качестве катализатора расширения торговли и диверсификации экономики в регионе, в рамках *ЦАРЭС-2030* необходимо учитывать предыдущие этапы работы и перспективные приоритеты в сфере торговли ЦАРЭС.

2. В прошлом работа ЦАРЭС в области торговли осуществлялась в рамках нескольких стратегий или планов действий – *Стратегический план действий по торговой политике на 2013–2017 годы*, *Стратегия по транспорту и содействию торговле до 2020 года* и *Объединенная программа для модернизации санитарных и фитосанитарных (СФС) мер с целью содействия торговле (CAST)*. Координацией *Стратегического плана действий по торговой политике на 2013–2017 годы*<sup>3</sup> занимался Координационный комитет по торговой политике, в то время как Комитет таможенного сотрудничества (КТС)<sup>4</sup> обеспечивал надзор за мероприятиями в области таможенного сотрудничества и содействия торговле в рамках *Стратегии по транспорту и содействию торговле до 2020 года* и *CAST*. Инвестиционные проекты и региональные проекты технической помощи способствовали реализации этих стратегий и планов действий. Например, проект регионального усовершенствования приграничных служб (РУПС) координирует модернизацию инфраструктуры и упрощение процедур при пересечении границ в отдельных пунктах пропуска на границах Кыргызской Республики, Монголии, Пакистана и Таджикистана. Реализуемый в Монголии проект регионального укрепления санитарных и фитосанитарных мер для торговли (РУСТ) укрепляет стандарты безопасности пищевых продуктов и здоровья животных и растений для реализации имеющегося у страны потенциала экспорта сельскохозяйственных продуктов в соседние страны.

<sup>1</sup> Азиатский Банк Развития (АБР). 2017 г. *ЦАРЭС-2030. Соединяя регион для совместного и устойчивого развития*. Манила.

<sup>2</sup> Например, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года торговля определена в качестве одного из средств ее реализации, в то время как одной из центральных тем является интеграция развивающихся стран в глобальный рынок. Кроме того, в феврале 2017 года вступило в силу Соглашение об упрощении процедур торговли (СУПТ) в рамках Всемирной торговой организации (ВТО).

<sup>3</sup> Охватывает меры по упрощению и либерализации торговых режимов, смягчению воздействия нетарифных мер и содействию расширению торговли услугами.

<sup>4</sup> КТС, в состав которого входят руководители таможенных органов стран-членов ЦАРЭС, проводит работу в пяти приоритетных областях, а именно: упрощение и гармонизация таможенных процедур, управление рисками, развитие регионального транзита, внедрение информационных и коммуникационных технологий для модернизации таможенных служб и совместный таможенный контроль.

3. До сегодняшнего дня программа ЦАРЭС способствовала укреплению взаимного доверия и продвижению регионального сотрудничества, и добилась определенных успехов – как в накоплении знаний, так и в развитии институтов в секторе торговли. Тем не менее, прогресс в членах ЦАРЭС был неравномерным, а остающиеся нерешенными проблемы заключаются в ограниченных результатах, неадекватном планировании инвестиций в содействие торговле, отсутствии флагманских проектов для поддержки знаний и выработки действенных рекомендаций по торговой политике, слабом «чувстве причастности» стран, недостатках в координации и дублировании вопросов в сфере торговли. Это диктует необходимость всестороннего пересмотра институционального подхода ЦАРЭС к торговле.<sup>5</sup>

4. В соответствии с увеличившимся и расширившимся мандатом ЦАРЭС, стратегия *ЦАРЭС-2030* сосредоточена на пяти операционных кластерах.<sup>6</sup> *Кластер торговли, туризма и экономики* включает оказание поддержки в процессе вступления и после вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО), реализацию Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ), углубление таможенного сотрудничества, интегрированное содействие торговле и выявление новых возможностей в контексте смещения ландшафта парадигм глобальной и региональной торговли – таких как продвижение туризма и торговли. Межсекторальная природа и взаимосвязи работы в области торговли присутствуют во всех операционных кластерах ЦАРЭС 2030.<sup>7</sup>

5. На этом фоне необходимо выстраивать консенсус между заинтересованными сторонами, более всеобъемлюще обсуждать вопросы торговли и синхронизировать приоритеты в единую платформу. Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года нацелена на обеспечение целостной структуры, чтобы определить направление работы в торговом секторе ЦАРЭС до 2030 года. Принимая во внимание различные уровни возможностей и прогресса в странах ЦАРЭС, а также учитывая необходимость поэтапной и поступательной реализации ИПТЦ, разработан трехлетний Скользящий стратегический план действий (ССПД), который будет актуализироваться ежегодно.

6. В целях разработки ИПТЦ в декабре 2017 в Бангкоке года был проведен региональный консультативный семинар. После этого, в феврале 2018 года был распространен предназначенный для консультаций документ с наводящими вопросами для получения официальных комментариев от стран ЦАРЭС. Впоследствии, имеющие отношение к торговле ведомства из стран ЦАРЭС, партнеры по развитию и международные организации приняли участие в серии консультаций с заинтересованными сторонами, состоявшихся в Алматы и Улан-Баторе в марте 2018 года, в Тбилиси и Пекине в апреле

<sup>5</sup> АБР. 2016. *Промежуточный обзор ЦАРЭС-2020*. Манила.

<sup>6</sup> Операционные кластеры охватывают следующие области: (i) экономическая и финансовая стабильность; (ii) торговля, туризм и экономические коридоры; (iii) инфраструктура и экономические связи; (iv) сельское хозяйство и водные ресурсы; и (v) человеческое развитие. Использование информационно-коммуникационных технологий является одним из сквозных приоритетов по всему спектру операций ЦАРЭС.

<sup>7</sup> Это включает связанные с торговлей приоритеты, такие, как развитие торгового финансирования, модернизация нормативно-правовой базы и либерализация грузовых логистических компаний, продвижение трансграничных механизмов – таких как универсальная таможенная гарантия и упрощение выдачи виз водителям, инновационные механизмы партнерства между государственным и частным секторами для поддержки региональных центров торгового и экономического сотрудничества, содействие региональной торговле в сельском хозяйстве путем приведения СФС мер в соответствие с международными стандартами и развития производственных мощностей, наряду с развитием информационной системы для регионального рынка труда и региональных служб поиска/трудоустройства.

2018 года и в Исламабаде в августе 2018 года. В рамках Астанинского экономического форума в мае 2018 года было организовано мероприятие по консультациям на высоком уровне, чтобы выслушать мнения частного сектора.

7. ИТПЦ 2030 отражает результаты консультаций с заинтересованными сторонами и комментарии, высказанные на Инаугурационном заседании Региональной группы по торговле (РГТ), состоявшемся 25–26 июня 2018 года в Бангкоке. ИТПЦ-2030, с сопровождающим ее ССПД на 2018–2020 гг., является одним из ключевых отчетных документов, которые будут представлены на 17-й Министерской конференции в ноябре 2018 года в Ашхабаде, Туркменистан.



# Обоснование

8. По мере того, как экономический центр тяжести смещается в сторону Азиатско-Тихоокеанского региона, последствия глобализации, быстрого технологического прогресса и дефицита инфраструктуры, требуют улучшения связанности и повышения конкурентоспособности развивающихся стран. Именно в этом контексте содействие региональному сотрудничеству и интеграции путем усиления субрегиональных инициатив, таких как Программа ЦАРЭС, является одним из ключевых оперативных приоритетов в рамках Стратегии-2030 Азиатского Банка Развития (АБР).<sup>8</sup>

9. В условиях быстро развивающегося глобального и регионального торгового ландшафта и стремительно меняющихся обстоятельств в странах, ЦАРЭС требует обновленного и согласованного институционального подхода к укреплению региональной торговли за счет разработки региональной торговой стратегии, как это предусмотрено в *ЦАРЭС-2030*.

10. В 2017 году, на фоне оживления роста глобальной торговли, члены ЦАРЭС также продемонстрировали рост по сравнению с незначительными достижениями в 2016 году. Без учета данных из Китайской Народной Республики (КНР), объемы торговли товарами и коммерческой торговли услугами ЦАРЭС увеличились на 12,8% и 7,3%, соответственно. Это положительный знак, принимая во внимание то, что в период с 2011 по 2016 год среднегодовые темпы роста торговли товарами и услугами составляли -7.1% и 2.7%, соответственно. Однако эскалация международного торгового конфликта в 2018 году и неопределенность в области торговой политики могут свести на нет недавние положительные тенденции. Более того, в период с 2009 по 2017 год доля членов ЦАРЭС в глобальной торговле замерла на уровне менее 1% (без учета КНР, на долю которой приходится 11.5%). Экспорт из стран Центральной Азии демонстрирует значительное отклонение от мировых тенденций<sup>9</sup> и высокую концентрацию продукции.<sup>10</sup> По сравнению с другими регионами Азиатско-Тихоокеанского региона, члены ЦАРЭС являются наименее интегрированными с точки зрения торговли, инвестиций и перемещения людей.<sup>11</sup>

<sup>8</sup> АБР. 2018. *Стратегия-2030: Достижение процветающего, инклюзивного, жизнеспособного и устойчивого Азиатско-Тихоокеанского региона*. Манила.

<sup>9</sup> Статистическая база данных ВТО (просмотрено 13 сентября 2018 г.).

<sup>10</sup> В 2017 году средние индексы диверсификации и концентрации 10 стран ЦАРЭС составили 0.8 и 0.4 (в сравнении с КНР на уровне 0.4 и 0.1), соответственно. Оба индекса имеют значения от 0 до 1. Чем ближе значение к 1, тем больше отклонение от общемировых тенденций (индекс диверсификации) или же экспорт страны сильно сконцентрирован на небольшом числе товаров (индекс концентрации или индекс Херфиндаля-Хиршмана). Статистика ЮНКТАД <http://unctadstat.unctad.org/EN/> (просмотрено 22 октября 2018 г.).

<sup>11</sup> АБР. 2017 г. *Доклад об экономической интеграции Азии в 2017 году*. Манила.

11. Члены ЦАРЭС (включая Синьцзян-Уйгурский автономный район и автономный район Внутренняя Монголия КНР)<sup>12</sup> недостаточно интегрированы в мировую экономику вследствие: (а) плохого доступа к рынкам, (б) ограниченной диверсификации экономики и (с) слабых институтов для торговли. В Приложении 1 представлен анализ дерева проблем и задач (описания результатов).

## А. Слабый доступ к рынку

12. ЦАРЭС признает важность упрощения и либерализации национальных торговых режимов, включая посредством членства в ВТО в процессе достижения расширения торговли и улучшения инвестиционного климата. В среднем, страны ЦАРЭС применяют торговый взвешенный тариф на уровне 6,6%. Этот тариф близок к среднему тарифу в 5,1% по странам Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), и ниже, чем в странах Южноазиатского субрегионального экономического сотрудничества, который составляет 16,7%.<sup>13</sup> Однако, страны ЦАРЭС применяют высокие тарифные ставки на напитки и табак (11%–43%), молочную продукцию (5%–20%), продукцию животноводства (7%–15%), сахар и кондитерские изделия (5%–29%).<sup>14</sup> Нагромождение нетарифных мер, включая СФС и технические нормативы, которые не соответствуют международным стандартам, повышают торговые издержки.<sup>15</sup> Таким же образом, эскалация торгового конфликта в 2018 году вкупе с неопределенностью будущей торговой политики могут распространяться за счет трансграничных производственных сетей, и замедлять темпы восстановления глобальной торговли. Растущее применение защитных и прочих искажающих торговлю мер оказывают отрицательное воздействие на экспорт в азиатских цепочках создания стоимости (сноска 11).

13. Потенциал увеличения торговли внутри ЦАРЭС ограничивается высокими торговыми издержками и задержками на границах и за их пределами. В 2016 году средняя стоимость выполнения документальных требований для экспорта и импорта в ЦАРЭС достигала 214 и 245 долларов США соответственно, что выше, чем в других региональных объединениях.<sup>16</sup> Прохождение пограничных процедур требует в среднем 53 часа для импорта и 58 часов для экспорта. Средний рейтинг стран ЦАРЭС в отношении доступности и качества транспортной инфраструктуры и услуг также указывает на недостаточность вспомогательных услуг.<sup>17</sup> В 2018 году восемь стран ЦАРЭС находились

<sup>12</sup> КНР является страной-членом ЦАРЭС. Однако программы и проекты ЦАРЭС ограничиваются автономным районом Внутренней Монголии и Синьцзян-Уйгурским автономным районом, в силу чего представленный в разделе II анализ относится к этим двум автономным регионам КНР.

<sup>13</sup> Средние показатели ЦАРЭС не учитывают КНР (которая применяет 11,1%). Данные по взвешенному торговому тарифу относятся к 2016 году, кроме Азербайджана и Таджикистана (данные имеются только за 2015 год). Нет данных по Афганистану, Туркменистану и Узбекистану. Всемирный экономический форум (ВЭФ). 2016. *Отчет о глобальном содействии торговле 2016*. Женева; и ВТО. 2018. Тарифные профили в мире 2018. Женева.

<sup>14</sup> Средние ставки применимых тарифов Режим наибольшего благоприятствования (РНБ) в 2016 и 2017 по Грузии, Казахстану, Кыргызской Республике, Монголии, Пакистану и Таджикистану. ВТО (2018), сноска 13.

<sup>15</sup> Всемирный банк и ЮНКТАД. 2017 г. *Невидимое влияние нетарифных мер: Информация из новой базы данных*. См. далее Тематический документ по ИПТЦ №1. Решение проблемы технических барьеров в торговле.

<sup>16</sup> Для сравнения, средняя стоимость выполнения документальных требований для экспорта составляет 102 и 204 доллара для стран SASEC и АСЕАН, а стоимость для экспорта составляет 184 и 92 доллара США, соответственно. См. ВЭФ (2016), Сноска 13.

<sup>17</sup> Из 136 стран, страны ЦАРЭС занимают в среднем места с 86 по 98 в отношении транспортных услуг и инфраструктуры, соответственно. Исключает КНР, Афганистан, Туркменистан и Узбекистан. См. ВЭФ (2016), сноска 13.

в нижней половине рейтинга по индексу эффективности логистики.<sup>18</sup> На настоящий момент семь стран ЦАРЭС ратифицировали СУПТ ВТО.<sup>19</sup> Улучшение реализации СУПТ прочих мер по содействию торговле, таких, как транзитные механизмы, особенно для стран, не имеющих выхода к морю, могло бы способствовать расширению торговли в регионе ЦАРЭС.<sup>20</sup>

## Б. Ограниченная экономическая диверсификация

14. Большинство стран ЦАРЭС все еще остаются зависимыми от сырьевых и ресурсоемких товаров, что в определенной степени влияет на их участие в цепочках создания стоимости. Существует некоторый ресурсоемкий экспорт с высокой добавленной стоимостью в региоальном производстве, который, следовательно, находится в апстрим-сегменте региоальных или глобальных цепочек.<sup>21</sup> Тем не менее, странам ЦАРЭС для полного участия в глобальных и региональных цепочках создания стоимости необходима диверсификация, то есть существенное расширение диапазона продуктов, которые они производят и экспортируют.

15. Для привлечения инвестиций и мобилизации столь необходимого частного капитала в целях удовлетворения инвестиционных потребностей требуются регулятивные и институциональные реформы.<sup>22</sup> Финансовые рынки стран ЦАРЭС недостаточно развиты.<sup>23</sup> Несогласованная и ограничительная политика прямых иностранных инвестиций лишь сильнее осложняет реализацию потенциала содействия трансграничным инвестициям. Существует необходимость создания более благоприятной деловой среды и повышения экспортного потенциала и участия в цепях поставок со стороны малых и средних предприятий, малых участников ВЭД и женщин-предпринимателей. Однако существуют финансовые разрывы, такие, как ограниченный доступ к торговому финансированию и кредитным гарантиям в регионе ЦАРЭС. Рейтинг семи стран ЦАРЭС варьировался между 59 и 122 среди 136 стран

<sup>18</sup> Из стран ЦАРЭС только КНР и Казахстан были по рейтингу в верхней половине из 160 стран (данные для Азербайджана отсутствуют). См. Всемирный банк, 2018 г. *Индекс эффективности логистики за 2018*. Вашингтон, О.К.

<sup>19</sup> Афганистан, КНР, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия и Пакистан. Таджикистан уведомил ВТО о своих обязательствах Категории А.

<sup>20</sup> Например, эмпирический анализ данных, собранных в коридорах ЦАРЭС, свидетельствует о том, что сокращение времени простоя на границах стран-импортеров на 10% увеличивает объем торговли внутри ЦАРЭС на 2–3%, что эквивалентно увеличению внутрирегиональной торговли на 1,4 млрд. долл. США. См. АБР и ЭСКАТО, 2017 г. *Упрощение процедур торговли и улучшение связанности для инклюзивного развития Азиатско-Тихоокеанского региона*. Манила.

<sup>21</sup> К примеру, в Казахстане и Монголии. См. АБР 2018. *Ключевые индикаторы Азиатско-Тихоокеанского региона 2018*. Манила.

<sup>22</sup> По оценкам АБР, инвестиционные потребности региональной инфраструктуры ЦАРЭС составляют 79,7 миллиардов долларов, что требует реформ и увеличения как государственного, так и частного инфраструктурного финансирования. См. АБР. 2017. *Удовлетворение инфраструктурных потребностей Азии*. Манила.

<sup>23</sup> Индекс развития финансовых рынков стран ЦАРЭС составил в среднем 3,4 в 2016 году (по шкале 1–7, при этом 7 – самый лучший показатель) (нет данных по Афганистану, Туркменистану и Узбекистану). ВЭФ. 2018. *Доклад о глобальной конкурентоспособности за 2018 год*. Женева.



по показателю доступа к финансированию.<sup>24</sup> Для повышения роли частного сектора крайне необходимы государственные вмешательства по исправлению искажений рынка и политика перераспределения ресурсов на новые виды деятельности.

16. В последнее время международные торговые стратегии начали уделять особое внимание современным секторам услуг, особенно в сфере бизнеса, образования и туризма.<sup>25</sup> Однако, в большинстве стран ЦАРЭС пассажирские авиаперевозки, аудит, банковское дело, страхование, коммуникации и профессиональные услуги имеют высокий индекс ограничений.<sup>26</sup> Повышение эффективности секторов услуг стало критичным, так как услуги делают вклад в цепочки создания стоимости, а глобальный экспорт услуг опережает по темпам роста экспорт товаров.<sup>27</sup> Растущее несоответствие между новыми навыками, востребованными во все более информационно-емкой мировой экономике, и традиционными навыками многих работников сдерживает потенциал для трансграничной мобильности и торговли услугами.<sup>28</sup> В то время как КНР заняла 17 место в рейтинге, прочие страны ЦАРЭС заняли места между 53 и 109 из 127 стран в отношении внедрения инновационных мер.<sup>29</sup> Инновационные меры необходимы для того, чтобы воспользоваться возможностями распространения технологий и цифровой торговли.<sup>30</sup>

## В. Слабые институты для торговли

17. Торговля занимает центральное место в большинстве национальных стратегий развития стран ЦАРЭС и мотивировала проведение всеобъемлющих экономических реформ в регионе. В основе эффективной реализации торговых стратегий и реформ лежат качество институтов и управление в области регулирования. Координация секторальной политики и приоритетов также имеет огромное значение. Неэффективные институциональные механизмы координации политики, разрыв между национальным и региональным планированием и регулятивная фрагментация – это лишь некоторые из проблем, стоящих перед регионами ЦАРЭС. Несмотря на то, что в некоторых странах ЦАРЭС были созданы национальные комитеты по упрощению процедур торговли (НКУПТ) или аналогичные механизмы для стран, не являющихся членами ВТО, их необходимо укреплять, как на уровне отдельных стран, так и на региональном уровне.

<sup>24</sup> КНР заняла 45 место. Нет данных по Афганистану, Туркменистану и Узбекистану. Рейтинг основывался на сочетании индикаторов, полученных из Обследования мнений руководителей ВЭФ: соответствие финансовых услуг потребностям бизнеса, ценовая доступность финансовых услуг, наличие финансовых услуг и легкость доступа к займам. ВЭФ (2016), сноска 13.

<sup>25</sup> Центр международной торговли. 2017 г. *Насколько стратегическими являются торговые стратегии? Тенденции эффективного развития*. ЦМТ, Женева. [http://www.intracen.org/uploadedFiles/intracenorg/Content/Publications/How%20strategic%20are%20trade%20strategies\\_201117\\_Low-res.pdf](http://www.intracen.org/uploadedFiles/intracenorg/Content/Publications/How%20strategic%20are%20trade%20strategies_201117_Low-res.pdf).

<sup>26</sup> Всемирный банк. 2018. База данных по ограничениям в торговле услугами. База данных охватывает КНР, Грузию, Казахстан, Кыргызскую Республику, Монголию, Пакистан и Узбекистан (просмотрено 16 сентября 2018 г.). Читайте также Тематический документ ИТПЦ №2: Расширение торговли услугами.

<sup>27</sup> ЭСКАТО, 2017 г. Услуги и глобальные цепочки добавленной стоимости: Азиатско-тихоокеанская реальность. *Исследования в области торговли, инвестиций и инноваций, №89*. ST/ESCAP/2816, Бангкок. [https://www.unescap.org/sites/default/files/publications/GVCs\\_ST1189.pdf](https://www.unescap.org/sites/default/files/publications/GVCs_ST1189.pdf)

<sup>28</sup> ВТО. 2017 г. *Отчет о мировой торговле за 2017 год*. Женева.

<sup>29</sup> Нет данных по Афганистану, Туркменистану и Узбекистану. Корнеллский Университет, Institut Européen d'Administration des Affaires (INSEAD) и Всемирная организация интеллектуальной собственности (WIPO). 2018. *Глобальный индекс инноваций 2018: Мир заряжается инновациями*. Итхака, Фонтенблю и Женева.

<sup>30</sup> Содействие цифровой торговле может сократить расходы на торговлю в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 673 млрд. долл. США в год. ЭСКАТО, 2017 г. Содействие цифровой торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе. *Исследования в области торговли, инвестиций и инноваций 87*. ST/ESCAP/2811. Бангкок.

18. Чтобы принимать обоснованные решения при оценке и разработке политики, способной воздействовать на торговлю, правительствам и официальным лицам необходимы актуальные и полные данные, соответствующая квалификация, и знания о возникающих торговых вопросах. Необходимо иметь понимание воздействия и преимуществ международных соглашений с целью изменения или замены устаревшего торгового законодательства. Кроме того, несмотря на то, что количество соглашений о свободной торговле (ССТ) в регионе ЦАРЭС продолжает расти (в настоящее время 73 ССТ<sup>31</sup>), основной предмет таких соглашений до сих пор ограничивается снижением тарифов. Страны ЦАРЭС могут рассмотреть возможность более глубокой интеграции в рамках своих существующих торговых соглашений и расширения своего потенциала для оценки негативных побочных эффектов многочисленных и дублирующих друг друга ССТ, прежде чем заключать новые соглашения.<sup>32</sup>

---

<sup>31</sup> Эта цифра включает соглашения ВТО с уведомлением и без.

<sup>32</sup> См. также Тематический документ ИПТЦ №3: Участие в региональных торговых соглашениях.



# Воздействие, конечные и промежуточные результаты

19. ИПТЦ стремится к расширению потенциала роста стран ЦАРЭС и повышению уровня жизни их населения. Это согласуется с движущим принципом *ЦАРЭС-2030* с целью согласования национальных стратегий стран ЦАРЭС и оказания поддержки целям устойчивого развития, в частности *Повестке дня для устойчивого развития до 2030 года*.

20. Конечным результатом ИПТЦ является содействие членам ЦАРЭС в дальнейшей интеграции в мировую экономику посредством достижения следующих промежуточных результатов: (а) расширение торговли за счет увеличенного доступа к рынкам, (б) большая диверсификация и (с) усиление институтов для торговли.

## А. Расширение торговли за счет увеличения доступа к рынкам

21. ИПТЦ расширит доступ к рынкам<sup>33</sup> за счет внедрения более открытой торговой политики, углубления таможенного сотрудничества и интегрированного содействия торговле.

22. **Более свободная торговля.** ИПТЦ будет включать меры по либерализации тарифов, устранению нетарифных барьеров в торговле и ограничению или избеганию применения искажающих мер торговой практики и протекционистских тенденций. Мероприятия заключаются в следующем:

- продолжающаяся поддержка для стран ЦАРЭС в выполнении ими своих обязательств в рамках ВТО, включая корректировку политики, меры по обеспечению прозрачности, а также обзоры торговой политики
- обмен опытом, наращивание потенциала и консультативная поддержка по процессам вступления в ВТО для не членов ВТО
- картирование и сокращение нетарифных барьеров, включая дополнительные требования к лицензированию, нацеленные на внешнюю деятельность
- поддержка реализации СУПТ ВТО, Соглашений по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и по Применению мер СФС;
- регулятивное согласование СФС систем и инфраструктуры обеспечения качества с международными стандартами или конвенциями, регулируемые международными органами, устанавливающими стандарты

<sup>33</sup> Для цели ИПТЦ, доступ к рынку включает улучшенные возможности стран ЦАРЭС вести торговлю с остальным миром, а также внутри и между членами ЦАРЭС, которые вытекают из тарифных, нетарифных мер и мер по упрощению процедур торговли.

- углубленный анализ воздействия множества ССТ и оценка потенциального регионального ССТ в контексте различных уровней открытости и обязательств членов ЦАРЭС в рамках многосторонних и двухсторонних торговых соглашений
- решение проблемы неравномерного (или двойного) налогообложения товаров отечественного производства и импортных товаров и продвижение благоприятного для бизнеса режима налогообложения.

23. **Снижение издержек ведения торговли.** В ИПТЦ будут предусмотрены меры, направленные на повышение эффективности процедур, применяемых на границе и внутри страны, улучшение логистических услуг и усовершенствование транзитных систем, особенно в транспортных коридорах ЦАРЭС.<sup>34</sup> Мероприятия заключаются в следующем:

- (i) углубление существующих инициатив ЦАРЭС, таких как упрощение и гармонизация таможенных процедур, включая присоединение к Пересмотренной Киотской конвенции и Рамочным стандартам безопасности и упрощения процедур мировой торговли Всемирной таможенной организации (ВТамО);
- (ii) упрощение многочисленных документарных требований, предъявляемых пограничными или регулируемыми ведомствами и в отношении других стран, посредством взаимной таможенной помощи, взаимного признания или обмена информацией;
- (iii) содействие использованию технологий для таможенных и связанных с торговлей транзакций, включая общий обмен информацией (ООИ),<sup>35</sup> продвижение Безбумажной Торговли (например, посредством Рамочного соглашения ООН по содействию трансграничной безбумажной торговле в Азии и Тихоокеанском регионе) и создание во всех странах национальных «единых окон», что в конечном итоге будет способствовать взаимосвязанности и совместимости в регионе;
- (iv) оказание поддержки внедрению свободы транзита в соответствии со Статьей V Генерального соглашения по тарифам и торговле ВТО и Статьей 11 СУПТ ВТО и обмену знаниями по международным конвенциям (таким, как Конвенция по международным дорожным перевозкам и Конвенция по единой транзитной процедуре и использованию новой компьютеризированной транзитной системы между кандидатами Европейского Союза или соседними странами-наблюдателями, такими как Азербайджан и Грузия);
- (v) участие и эффективная реализация транзитных схем, таких как Усовершенствованная транзитная система ЦАРЭС<sup>36</sup> и Четырехстороннее соглашение о транзитных перевозках, включая обмен опытом реализации этих пилотных инициатив;

<sup>34</sup> Шесть коридоров ЦАРЭС связывают экономические центры региона друг с другом и связывают страны ЦАРЭС, не имеющие выхода к морю, с другими евразийскими и глобальными рынками [https://www.sagecprogram.org/?page\\_id=20](https://www.sagecprogram.org/?page_id=20)

<sup>35</sup> Электронный обмен информацией в режиме реального времени между таможенными органами ЦАРЭС для обеспечения безопасных и своевременных потоков товаров и людей вдоль коридоров ЦАРЭС.

<sup>36</sup> Проект, инициированный в рамках таможенного сотрудничества ЦАРЭС, который представляет собой комплексный (включая множественные поездки) и основанный на рисках механизм гарантий с использованием электронного транзитного документа для содействия транзитной торговле между странами ЦАРЭС.

- (vi) региональное усовершенствование приграничных служб (РУПС), интегрированное управление границами и проекты в области совместного пограничного или таможенного контроля;
- (vii) разработка общих или гармонизированных стандартов в рамках региона ЦАРЭС для содействия торговле;
- (viii) взаимное признание результатов лабораторных исследований или сертификации СФС и ТБТ;
- (ix) региональная модернизация СФС мер для торговли (РУСТ), как часть реализации СПСТ и усовершенствование инфраструктуры качества, включая посредством проведения оценок лабораторного потенциала и обучения для СФС специалистов;
- (x) анализ воздействий потенциального заключения соглашения о трансграничных перевозках;
- (xi) улучшенное измерение и мониторинг эффективности коридоров ЦАРЭС для устранения узких мест в ключевых пунктах пропуска на границе и за пределами границ.

## Б. Усиление диверсификации

24. ИПТЦ создаст благоприятные условия для большей экономической диверсификации посредством поддержки реформ для модернизации политики и регулятивной среды, обеспечения адекватного финансирования и связывания стран ЦАРЭС с региональными и глобальными цепочками создания добавленной стоимости. Рационализация тарифных профилей и развитие экономических коридоров также будут иметь влияние на диверсификацию и конкурентоспособность продукции.

25. **Улучшение политической и регулятивной среды и адекватное финансирование.** ИПТЦ будет включать реформы политики, включая принятие последовательной и открытой политики в области иностранных инвестиций и меры по развитию внутренних финансовых рынков и улучшения доступа к торговому финансированию. Мероприятия заключаются в следующем:

- (i) развитие потенциала и обмен знаниями по политическим и регулятивным реформами для укрепления делового климата, и по инклюзивным и эффективным моделям финансирования, включая государственно-частные партнерства, для привлечения частного сектора в область инфраструктуры и инноваций (например, начальный капитал, «стартапы» или инкубация);
- (ii) оценка существующих бизнес-процедур и нормативов в отношении трансграничных инвестиций в странах ЦАРЭС;
- (iii) анализ политики для поддержки трансграничного привлечения инвестиций, а также финансовых транзакций;
- (iv) улучшение доступа малых и средних предприятий к торговому финансированию, в том числе в рамках Программы торгового финансирования АБР, финансирования цепочек поставок, а также торгового страхования;
- (v) создание многостороннего агентства по торговому финансированию.

26. **Связи с глобальными и региональными цепочками поставок.** ИПТЦ будет включать реформы политики и меры для сопоставления спроса и предложения навыков для поддержки трансграничной мобильности, содействия инновациям, включая развитие

новых продуктов, повышение качества и поддержки услуг развития бизнеса и прочих вспомогательных услуг. Мероприятия заключаются в следующем:

- (i) региональное сотрудничество в области обучения и образовательных услуг, взаимное признание соглашений о подготовке работников с определенными навыками, развитие региональной информационной системы рынка труда и повышение квалификации;
- (ii) развитие туризма и услуг, связанных с поездками, включая упрощенные визовые режимы для представителей деловых кругов (например, бизнес-карты Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества или специальные механизмы для участников внешней экономической деятельности и водителей и временного перемещения работников);
- (iii) продвижение цифровой торговли посредством обмена знаниями в области лучшей практики и рамочной структуры электронной торговли (новые Рамочные стандарты трансграничной электронной торговли ВТамО) и поддержка инициативы ВТО по содействию электронной торговле;
- (iv) обмен знаниями в области инновационных мер по поддержке промышленного развития;
- (v) анализ ограничений услуг странами ЦАРЭС на фоне их обязательств в рамках Генерального соглашения по торговле услугами и прочих торговых соглашений;
- (vi) работа в области политики по развитию телекоммуникационных, финансовых, транспортных, логистических, образовательных и прочих бизнес-услуг;
- (vii) обзорные исследования и/или анализ рынка для развития специальных экономических зон<sup>37</sup> или промышленных парков, которые вписываются в развитие экономического коридора; и
- (viii) поддержка мероприятия по продвижению бизнеса (например, торговые миссии, бизнес и инвестиционные форумы).

## В. Более сильные институты для торговли

27. ИПТЦ будет содействовать улучшению координации отраслевой политики и приоритетов, разработке политики на основе фактических данных и расширению потенциала государственных ведомств.

28. **Согласованная отраслевая политика и приоритеты.** ИПТЦ будет включать меры, направленные на поддержку совместной разработки и осуществления политики, согласования национального и регионального планирования, и содействие сближению нормативного регулирования в регионе. Мероприятия заключаются в следующем:

- (i) поддержка разработки национальных торговых стратегий, дорожных карт, в том числе, путем консультирования по правовым вопросам (обучение, наставничество или консультационные услуги для национальных юристов);
- (ii) создание и/или усиление межправительственных и межотраслевых механизмов, таких как НКУПТ ВТО или аналогичные механизмы;
- (iii) диалоги на высоком уровне по возникающим вопросам, связанным с торговлей, которые лучше решать посредством коллективных действий или сотрудничества;

<sup>37</sup> См. также Тематический документ ИПТЦ №4: Создание специальных экономических зон.

- (iv) обмен передовыми практиками в области содействия сближению или согласованности нормативного регулирования;
- (v) поддержка развития двусторонних и региональных экономических коридоров и центров торгового сотрудничества; и
- (vi) создание постоянных контактных пунктов, экспертных групп (таких, как по СФС) и электронных платформ для обсуждения вопросов и выработки общих подходов к решению торговых проблем в регионе (например, создание сети безопасности пищевых продуктов ЦАРЭС).

29. **Выработка политики на основе фактических данных и проведение переговоров.** ИПТЦ будет включать меры по улучшению сбора данных и межстранового анализа, повышению квалификации официальных лиц в области анализа политики и улучшению навыков ведения переговоров, наряду с расширением участия аналитических центров и частного сектора. Мероприятия заключаются в следующем:

- (i) развитие или повышение информированности об источниках данных для поддержки проведения анализа торговой политики;
- (ii) разработка электронных платформ или онлайн-торгового портала для улучшения обмена информацией и обновленной информацией о режимах торговой политики ЦАРЭС, передовой практике, статистике и поддерживаемых донорами программах, связанных с торговлей;
- (iii) укрепление потенциала таможенных и связанных с торговлей ведомств, включая упрощение и улучшение правил и процедур, связанных с торговлей;
- (iv) аналитическая работа в областях, имеющих долгосрочные последствия для расширения торговли, таких как влияние существующих и потенциальных торговых соглашений, членами которых является один или более членов ЦАРЭС, и осуществимость ССТ в масштабе всего региона ЦАРЭС;
- (v) наращивание потенциала и обмен знаниями по ССТ, включая посредством межсубрегионального обмена опытом по ССТ (например, с АСЕАН), и семинаров по повышению информированности и понимания вопросов ССТ помимо торговли товарами, включая торговлю услугами, инвестиции, политику конкуренции, интеллектуальную собственность, экономическое и техническое сотрудничество и разработку справочника или модели всеобъемлющих ССТ;
- (vi) сближение обсуждений торговой политики и работы в области знаний посредством усиления взаимосвязей и возможностей для перекрестного обучения с национальными аналитическими центрами и исследовательскими платформами, такими, как Институт АБР, Институт ЦАРЭС и Региональная инициатива обмена знаниями АБР-КНР; и
- (vii) укрепление диалога между государственным и частным секторами с целью создания благоприятной среды для участия частного сектора в глобальной и региональной торговле (например, схемы уполномоченных экономических операторов).

## Институциональная структура

30. РГТ будет играть ведущую роль и будет наделена всей полнотой полномочий выступать в качестве координационного и консультативного органа по торговому сектору в рамках Программы ЦАРЭС, в частности, касательно ИПТЦ 2030 и сопровождающих ее ССПД. КТС сохранит ответственность за все вопросы, связанные с таможенной, и приоритетные области таможенного развития, технологий и услуг. РГТ и КТС будут осуществлять тесную координацию и сотрудничество друг с другом, отчитываться о проделанной работе, и будет выработать рекомендации для Министерской конференции ЦАРЭС через Заседание высокопоставленных официальных лиц и Совещание национальных координаторов. Специальные рабочие группы и группы экспертов могут создаваться в технических областях, таких как стандарты в области СФС и ТБТ и в других новых областях (например, инвестиции), с целью улучшения координации и обмена данными. В Приложении 2 представлена институциональная структура и технические задания РГТ и КТС.

31. Насколько это возможно, РГТ будет сотрудничать и координировать работу с Институтом ЦАРЭС, аналитическими центрами и исследовательскими институтами в странах ЦАРЭС, международными организациями (например, ВТО и ВТамО), международными органами по установлению стандартов, партнерами по развитию, осуществляющими деятельность в секторе торговли стран ЦАРЭС, и механизмами регионального сотрудничества (например, Инициативой «Один пояс – один путь», Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией экономического сотрудничества и Евразийским экономическим союзом) для обмена знаниями, обеспечения синергии и оптимизации использования ресурсов. Признавая их неотделимую роль в области содействия торговле, ассоциации частного сектора, особенно участников ВЭД, деловых и отраслевых ассоциаций, таких как Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, также будут укрепляться. ЦАРЭС также изучит возможность создания торгово-промышленной палаты ЦАРЭС, которая может служить региональной платформой уровня бизнес-бизнес для обсуждения вопросов трансграничной торговли, поддержки поиска деловых партнеров и улучшения комплаенс в области торговли.





# Методика реализации и структура результатов

32. В силу существующих между странами различий в уровне потенциала и достигнутого прогресса, в процессе реализации ИПТЦ будет применяться поэтапный и прагматичный подход. Трехлетний ССПД будет уделять приоритетное внимание проектам, при сохранении гибкости, предоставляющей двум или более странам ЦАРЭС возможность инициировать и реализовывать региональные проекты и инициативы, если они не вызывают возражений у других стран-участниц. Мероприятия ИПТЦ на первые три года изложены в ССПД на 2018–2020 годы, который включает инвестиционные проекты, диалог в области политики и сотрудничество, а также продукты и услуги в области знаний (см. Приложение 3). ССПД служит платформой для определения перспективных проектов, мобилизации средств и координации реализации ИПТЦ со странами и партнерами по развитию.

33. Для мониторинга и оценки реализации ИПТЦ будет использоваться подход на основании результатов (см. Приложение 4). Структура результатов ИПТЦ подчеркивает стратегическую согласованность целей верхнего уровня с проектной деятельностью, с акцентом на результаты. Постоянный мониторинг и аналитические обзоры на основании определенного набора индикаторов будут информировать страны ЦАРЭС об областях, в которых необходимо ускорить прогресс, что позволит своевременно разрабатывать соответствующие ответы и корректировки. Каждый ССПД будет основан на индивидуальном дизайне проектов и структурах мониторинга, и будет учитываться в структуре результатов ИПТЦ, которая описывает общие ожидаемые достижения до 2030 года.

34. О прогрессе в реализации ИПТЦ и ССПД будет регулярно докладываться на Министерской конференции ЦАРЭС через Заседание высокопоставленных официальных лиц и совещания Национальных координаторов. Будет разработан план информационного взаимодействия для широкого распространения информации о ИПТЦ и ССПД среди всех государственных и частных заинтересованных сторон.

35. ССПД 2018-2020 был изначально разработан в ходе ряда консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами (См. Приложение 5). Актуализация трехлетнего ССПД будет ответственностью РГТ. Реализация ССПД будет координироваться с другими секторальными органами ЦАРЭС, включая КТС, Координационный комитет по транспортному сектору, Координационный комитет по энергетическому сектору и прочие возможные секторальные комитеты.<sup>38</sup>

---

<sup>38</sup> Важно согласовывать работу в торговом секторе с реальными секторами – например, таможенно с транспортом, логистическими стандартами, логистическими центрами и модернизацией пунктов пересечения границы; СФС с сельским хозяйством, технические стандарты с промышленным развитием.

# Анализ дерева проблем и дерева задач

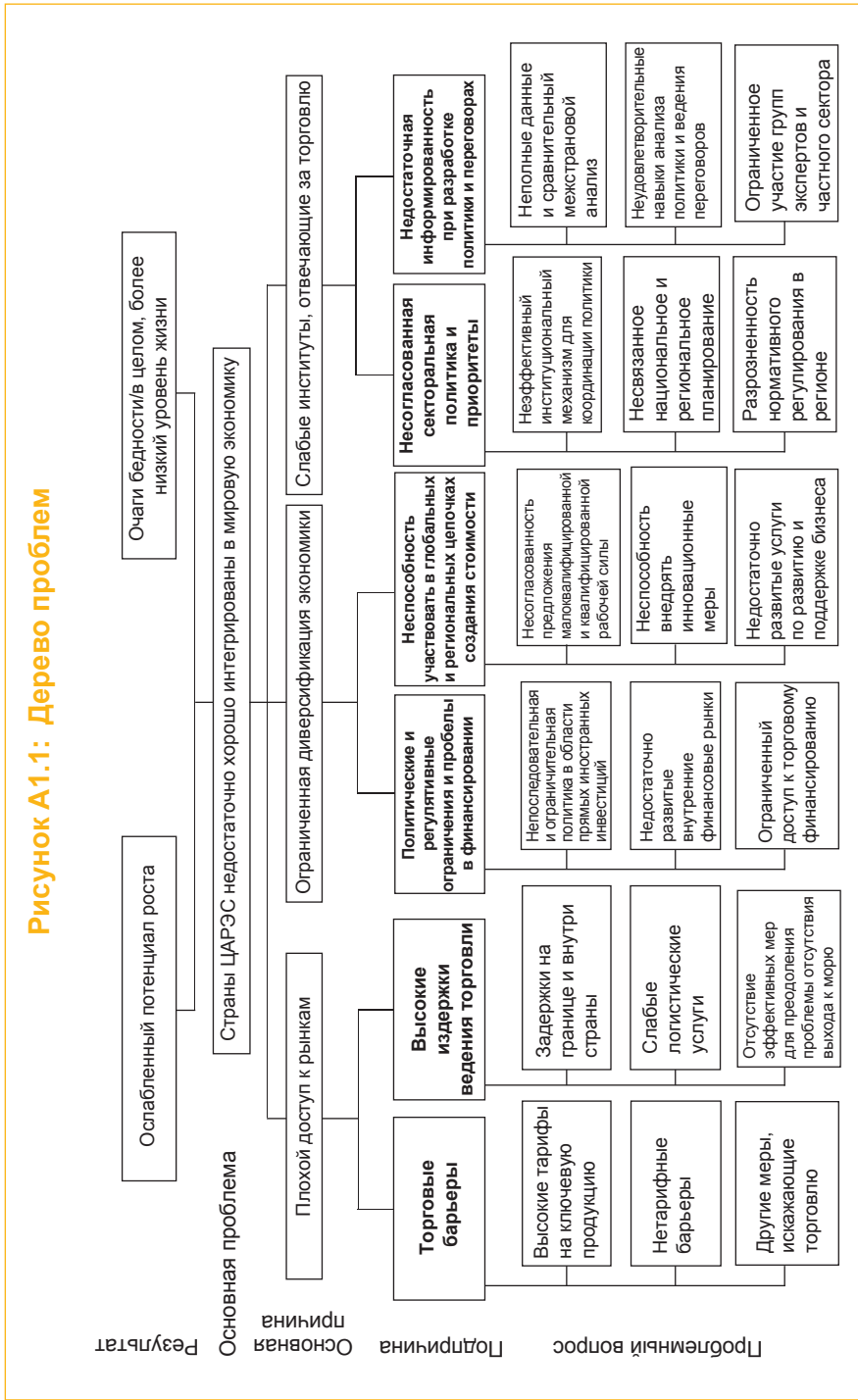
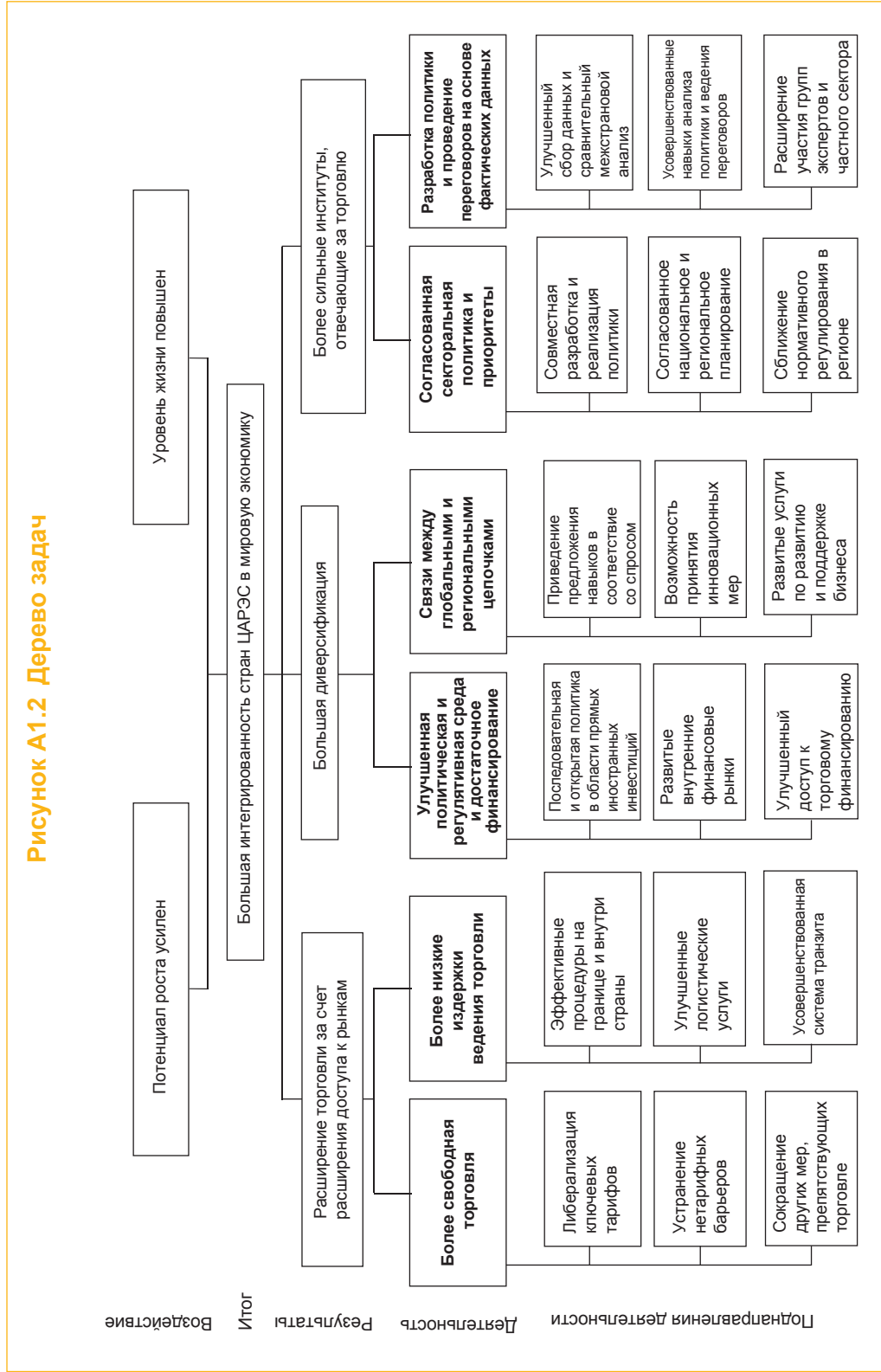


Рисунок А1.2 Дерево задач



# Приложение 2а

## Институциональная структура

Иллюстрация А2а: Институциональная структура



ЦАРЭС – Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество, ФАПЭ – Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, НКУПТ – Национальный комитет по упрощению процедур торговли, СФС – санитарные и фитосанитарные, ВТамО – Всемирная Таможенная Организация, ВТО – Всемирная Торговая Организация.

Источник: Секретариат ЦАРЭС.

# Техническое задание региональной группы по торговле

## А. Введение

1. Новая стратегия для программы Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) *ЦАРЭС-2030* обеспечивает новый долгосрочный стратегический рамочный документ для создания открытой и инклюзивной платформы регионального сотрудничества, которая соединяет людей, политику и проекты в интересах совместного и устойчивого развития. *ЦАРЭС-2030* предусматривает фокус внимания на пяти операционных кластерах, включая кластер торговли, туризма и экономических коридоров.<sup>1</sup>

2. В условиях стремительно меняющегося ландшафта мировой и региональной торговли ЦАРЭС позиционирует себя в качестве катализатора расширения торговли и диверсификации экономики в регионе. Однако, члены ЦАРЭС недостаточно интегрированы в глобальную экономику. Доля региона ЦАРЭС (данные, без учета Китайской Народной Республики) составляет меньше 1% от объема глобальной торговли. У ЦАРЭС есть возможность расширить торговлю путем решения основных вызовов, включая плохой доступ к рынкам, ограниченную экономическую диверсификацию и слабые институты для торговли.

3. В этой связи предусматривается реализация Интегрированной программы в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года, которая поможет странам-членам в дальнейшей интеграции в глобальную экономику посредством трех компонентов: (i) расширение торговли за счет увеличения доступа к рынкам, (ii) большая диверсификация и (iii) более сильные институты для торговли. Доступ к рынкам будет расширен за счет принятия политики более свободной торговли и усиления таможенного сотрудничества, а также интегрированного содействия торговле с целью снижения торговых издержек. Для содействия диверсификации будет создана благоприятная среда, которая позволит мобилизовать необходимое финансирование и установить связи с глобальными и региональными цепочками создания добавленной стоимости. Будет обеспечено усиление институтов, занимающихся вопросами торговли, за счет скоординированной отраслевой политики и приоритетов, выработки политики на основе фактических данных, и переговоров. ИПТЦ-2030 будет осуществляться поэтапно и постепенно на основе трехлетнего скользящего стратегического плана действий (ССПД). Первым трехлетним СПД будет СПД на 2018-2020 годы, который будет фокусировать приоритетное внимание на инвестиционных проектах, диалоге в области политики и сотрудничестве, продуктах знаний, а также вмешательствах и мерах в сфере услуг.

---

<sup>1</sup> К другим операционным кластерам относятся экономическая и финансовая стабильность; инфраструктура и экономическая связанность; сельское хозяйство и водные ресурсы; и человеческое развитие – с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в качестве сквозного приоритета по всему спектру операций ЦАРЭС.

Трехлетний ССПД будет ежегодно пересматриваться для обеспечения его актуальности. Важнейшее значение будет иметь институциональная структура, основанная на сильном «чувстве приверженности» стран и партнеров по развитию, и укреплении взаимодействия с частным сектором и гражданским обществом.

4. В прошлом работа ЦАРЭС в сфере торговли осуществлялась в соответствии с руководящими принципами отдельных стратегий или планов действий, таких, как Стратегия по транспорту и содействию торговле до 2020 года, Стратегический план действий по торговой политике (на 2013–2017 гг.)<sup>2</sup> и Объединенная программа для модернизации санитарных и фитосанитарных (СФС) мер для торговли. Как предусмотрено в рамках ЦАРЭС-2030, будет создана Региональная группа по торговле (РГТ) для обсуждения и целостного рассмотрения все более переплетающихся вопросов торговой политики и содействия торговле, включая связи в области торговли с операционными кластерами и приоритетами ЦАРЭС-2030.

5. Инаугурационное заседание РГТ было проведено непосредственно перед Заседанием высокопоставленных официальных лиц (ЗВОЛ) в июне 2018 года в Бангкоке. ИПТЦ-2030 и ее сопутствующий ССПД на 2018-2020 годы являются основными документами, представляемыми РГТ на 17-й Министерской конференции ЦАРЭС в ноябре 2018 года.

## **В. Общая цель и структура отчетности**

6. РГТ будет играть ведущую роль и обладать полными операционными полномочиями в качестве координационного и консультативного органа для сектора торговли в Программе ЦАРЭС. Она будет продвигать приоритеты ЦАРЭС в области торговли, отчитываться о проделанной работе и представлять рекомендации Министерской конференции ЦАРЭС через ЗВОЛ и Совещание национальных координаторов (НК). РГТ будет фокусировать внимание на всеобъемлющих вопросах торговли, в то время как Комитет таможенного сотрудничества (КТС) будет продолжать оставаться ответственным органом за все вопросы, связанные с таможенной, в рамках ЦАРЭС. Как РГТ, так и КТС, будут осуществлять тесную координацию и сотрудничество друг с другом. По мере необходимости могут быть организованы специальные рабочие группы и экспертные группы в технических областях, таких как СФС меры, стандарты и технические барьеры в торговле, и в других новых областях (например, инвестиции).

## **С. Объем работы**

7. РГТ будет планировать, обсуждать, рассматривать, координировать и осуществлять мониторинг работы в сфере торговли в рамках Программы ЦАРЭС, в частности, ИПТЦ-2030 и ее сопровождающего ССПД, а также выполнять следующие ключевые функции и задачи:

<sup>2</sup> За вопросы торговой политики отвечал Координационный комитет по торговой политике.

**i. Диалог в области политики и формулировка стратегии**

- (a) Выступать в качестве инклюзивного и конструктивного форума для обсуждения вопросов политики, достижения консенсуса, перекрестного обучения и сотрудничества в секторе торговли с целью оказания поддержки в разработке связанных с торговлей стратегий развития стран ЦАРЭС и их дальнейшей интеграции в глобальную экономику.
- (b) Разрабатывать, дорабатывать и обновлять ИПТЦ-2030 и ее сопутствующие ССПД. ИПТЦ-2030 будет актуализирована после среднесрочного обзора в 2024 году, а ССПД будет обновляться на ежегодной основе, чтобы обеспечивать его актуальность и оперативное реагирование на изменяющуюся ситуацию в торговле в мире и в регионе, а также вызовы и возможности, возникающие в регионе ЦАРЭС.
- (c) Разработать и осуществлять мониторинг эффективности в отношении достижения целей ИПТЦ на основе структуры результатов, которая будет измерять и оценивать прогресс, используя выборочные индикаторы, чтобы помочь в формулировании, обновлении и определении приоритетных действий и рекомендаций.
- (d) Предоставлять Министерской конференции через ЗВОЛ и НК обновленную информацию и рекомендации по вопросам и приоритетам, связанным с торговлей, для региона ЦАРЭС.

**ii. Подготовка портфеля проектов, их реализация и мониторинг**

- (a) Оказывать поддержку в реализации ССПД и проводить работу по приоритизации инвестиционных проектов, ведению диалога по вопросам политики и координации, разработке продуктов и услуг в области знаний, которые являются конкретными, измеримыми, достижимыми, реалистичными и своевременными.
- (b) Определять взаимоприемлемые решения и гибкие операционные механизмы (например, позволяющие двум или более странам ЦАРЭС инициировать и реализовывать региональные проекты и инициативы, согласованные всеми странами-членами), руководствуясь передовым международным опытом и продемонстрированными результатами для осуществления и продвижения работы ЦАРЭС в сфере торговли.
- (c) По мере необходимости предоставлять рекомендации и поддержку при формулировке и осуществлении национальных планов по реализации ИПТЦ и ССПД, проводя тесную работу с национальными комитетами по упрощению процедур торговли (НКУПТ) или аналогичными межведомственными механизмами в странах ЦАРЭС, чтобы обеспечить приверженность на уровне страны и эффективную реализацию.
- (d) Оказывать поддержку Секретариату ЦАРЭС в разработке специальной структуры мониторинга для сектора, чтобы обеспечивать вклады в структуру результатов Программы ЦАРЭС-2030.
- (e) Периодически отчитываться перед Министерской конференцией через ЗВОЛ и НК по прогрессу реализации ИПТЦ и трехлетних ССПД.

**iii. Усиление институционального потенциала и координация заинтересованных сторон**

- (a) Оказывать поддержку созданию и/или усилению межправительственных и межсекторальных механизмов (например, НКУПТ) с целью улучшения координации отраслевой политики и приоритетов в регионе.
- (b) Содействовать разработке политики и проведению переговоров на основе фактических данных, в том числе посредством совершенствования сбора данных и проведения межстрановой аналитической работы и наращивания потенциала правительственных официальных лиц по решению возникающих вопросов и проведению переговоров по вопросам торговли.
- (c) Укреплять торговые связи и создавать синергии с другими операционными кластерами и приоритетами ЦАРЭС-2030, посредством координации работы с другими секторальными органами, такими как КТС, Координационный комитет по транспортному сектору, Координационный комитет по энергетическому сектору и/или под-секторальные группы, включая специальные рабочие группы или экспертные группы, которые могут быть созданы.
- (d) Усиливать механизмы проведения диалога с частным сектором, например, ассоциациями экспортеров и импортеров, торгово-промышленными палатами, бизнесом и отраслями, включая с Федерацией ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, с целью выявления и решения вопросов и вызовов, стоящих перед частным сектором в области расширения торговли.
- (e) Насколько это возможно, сотрудничать и координировать работу с аналитическими центрами и исследовательскими институтами (например, Институтом ЦАРЭС), международными организациями (например, Всемирной торговой организацией и Всемирной таможенной организацией), другими партнерами по развитию, осуществляющими деятельность в секторе торговли в странах ЦАРЭС, а также региональными механизмами сотрудничества (например, Инициативой «Один пояс – один путь», Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией экономического сотрудничества, Евразийским экономическим союзом и т.д.) с целью обмена знаниями, создания синергетического эффекта и оптимизации использования ресурсов.

## **D. Членство, председательство, Секретариат и техническая поддержка**

8. В состав РГТ от каждой страны войдет соответствующий назначенный представитель страны для работы в РГТ. Каждая страна предоставит перечень соответствующих ведомств и контактную информацию координаторов для проведения обсуждений по будущим актуальным вопросам.

9. Заседания РГТ будут проводиться в соответствии с повесткой дня и на основе вопросов, чтобы обеспечить углубленные обсуждения между соответствующими государственными учреждениями и повысить эффективность и результативность



заседаний РГТ. Каждая страна ЦАРЭС может определить размер и состав делегации страны на заседаниях РГТ. Делегаты заседаний РГТ будут включать высокопоставленных представителей из связанных с торговлей ведомств стран ЦАРЭС и экспертов от партнеров по развитию. РГТ также может приглашать на свои заседания международных экспертов, ресурсных лиц и наблюдателей, по мере необходимости.

10. РГТ будет проводить заседания через регулярные промежутки времени, включая, возможно, ежегодное заседание перед ЗВОЛ, с участием назначенных представителей из каждой страны и делегатов, которые могут быть назначены на основе отобранных тем РГТ. Председатель назначается принимающей страной, которая определяется на основе ротации, используемой для определения страны, председательствующей в рамках ЦАРЭС. Чтобы усилить «чувство причастности» и содействовать перекрестному обучению, во время заседаний РГТ может быть назначена страна-сопредседатель на основе повестки дня и опыта конкретной страны.

11. Азиатский Банк Развития будет предоставлять поддержку в качестве Секретариата и техническую поддержку в тесном сотрудничестве с другими ключевыми заинтересованными сторонами.

## Е. Обзор

12. Техническое задание будет проанализировано и обновлено в 2024 и 2030 годах, если это посчитают необходимым страны-участницы и Азиатский Банк Развития.

## Приложение 2в

# Техническое задание комитета таможенного сотрудничества

## А. Основная информация

1. Комитет таможенного сотрудничеству (КТС) Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), созданный в январе 2002 года, провел свое первое заседание в Урумчи, Китайская Народная Республика, 21–22 августа 2002 года и определил пять приоритетных областей:

- (i) упрощение и гармонизация таможенных процедур;
- (ii) информационно-коммуникационные технологии для модернизации таможенных служб и обмена данными;
- (iii) управление рисками и пост-таможенный аудит;
- (iv) совместный таможенный контроль и услуги по принципу «одной остановки» и
- (v) развитие регионального транзита.

2. В октябре 2017 года Министерская конференция ЦАРЭС одобрила новую долгосрочную стратегию ЦАРЭС 2030: Соединяя регион для общего и устойчивого развития (ЦАРЭС 2030),<sup>1</sup> которая акцентировала внимание на необходимости построения консенсуса между заинтересованными сторонами, интеграции дискуссий по торговым вопросам и синхронизации приоритетов в единую платформу. В рамках *ЦАРЭС-2030*, Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года ставит цель обеспечить такое последовательное слияние, чтобы установить направление для торгового сектора ЦАРЭС на период до 2030 года. Принимая во внимание различающиеся уровни потенциала и прогресса между странами ЦАРЭС и необходимость реализации ИПТЦ-2030 с использованием поэтапного и постепенного подхода, будет разрабатываться и ежегодно анализироваться 3-летний скользящий стратегический план действий (ССПД).

3. На заседании Региональной группы по торговле (РГТ) и Заседании высокопоставленных официальных лиц, проведенных в июне 2018 года, было согласовано, что функции таможенного сотрудничества, связанные с содействием торговле, все также будут осуществляться КТС, который будет работать в тесной координации с РГТ. На 17-м заседании КТС, проведенном в сентябре 2018 года, члены КТС согласились обновить свои приоритетные области работы и техническое задание, отражая изменяющиеся мандаты и взаимосвязи в области сотрудничества.

---

<sup>1</sup> АБР. 2017. *ЦАРЭС-2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития*. Манила.

## В. Состав

4. В состав КТС входят руководители и заместители руководителей таможенных организаций стран-членов ЦАРЭС, а именно: Афганистана, Азербайджана, Китайской Народной Республики, Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

## С. Задачи

5. Основные задачи КТС, с учетом признания изменяющейся роли таможенных органов, включают:

- (i) **разработку стратегий** посредством определения реальных и конкретных решений для вопросов и приоритетов, связанных с таможенной, в рамках ИПТЦ-2030;
- (ii) **реализацию** Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО), которое вступило в силу в феврале 2018 года, при этом таможенные службы будут играть ведущую роль на национальном и региональном уровнях, и продвижение национальных и региональных инициатив в области содействия торговли посредством согласованных реформ и модернизации таможенных служб;
- (iii) **внедрение инноваций** посредством реагирования на увеличение трансграничной электронной коммерции и цифровой торговли, использование технологии «блокчейн», анализа больших данных и интернета вещей, и быстро изменяющееся управление цепочками поставок;
- (iv) **мониторинг** и контроль за реализацией работы, связанной с таможенным делом, в рамках ИПТЦ-2030 и ССПД, в целях обеспечения эффективной и результативной реализации, проведение регулярного обзора прогресса работ и разработку рекомендаций в области политики для их рассмотрения соответствующими правительствами ЦАРЭС;
- (v) **установление партнерства** с частным сектором посредством создания благоприятных условий для взаимодействия между бизнесом и таможенной, оказания поддержки инклюзивному и устойчивому содействию торговле, одновременно поддерживая и развивая открытые, прозрачные и предсказуемые системы регулирования;
- (vi) **исполнение роли регионального форума** для рассмотрения вопросов, связанных с таможенной, представляющих взаимный интерес, и продвижение сотрудничества между таможенными организациями, включая с ВТамО и другими ведомствами стран ЦАРЭС, связанных с торговлей, чтобы оказывать поддержку реализации ИПТЦ-2030 и ее трехлетних ССПД.

## D. Приоритетные области работы

6. Члены КТС согласились обновить свои приоритетные области работы следующим образом:

- (i) **Развитие в области таможенного дела:** (а) реализация СУПТ ВТО; (б) партнерство «таможня-бизнес»; и (в) развитие институционального потенциала и человеческих ресурсов.
- (ii) **Таможенные технологии:** (а) обмен информацией (платформы таможня-таможня; таможня-бизнес, таможня-прочие соответствующие агентства); (б) управление рисками и программы уполномоченных экономических операторов (УЭО); (в) региональный транзит и сотрудничество.
- (iii) **Таможенные услуги:** (а) координированное управление границами и трансграничное сотрудничество; (б) единое окно; и (в) упрощение и гармонизация таможенных процедур в соответствии с изменениями в глобальной торговле

## E. Техническое задание

7. Приоритетные таможенные области

- (i) **Развитие таможенных служб:** (а) Возглавлять эффективную реализацию СУПТ ВТО, используя инструменты ВТамО, внедряя передовые практики и проводя работу с целью гармонизации и упрощения таможенных формальностей; (б) Осуществлять надзор за проведением исследований, включая Измерение и мониторинг эффективности коридоров, поддерживающих эффективную и действенную реализацию трехлетних ССПД, включая обследования для определения сравнительных показателей, выявления неэффективности и обеспечения основы для разработки политики и принятия решений в области реализации; (с) Продвигать партнерство «таможня-бизнес» на региональном и национальном уровнях для развития отношений взаимного доверия и уважения посредством ведения конструктивного, устойчивого и открытого диалога; (d) Проводить регулярный диалог между таможней и бизнесом с целью обсуждения областей сотрудничества и осуществлять совместное развитие навыков и/или проводить исследовательскую деятельность с частным сектором, когда это возможно, и (е) Развивать институциональный и человеческий потенциал таможенных органов и ведомств, чтобы эффективно реагировать на динамичные изменения в торговой среде.
- (ii) **Таможенные технологии:** (а) Оказывать поддержку цифровой трансформации посредством усиления электронных таможенных систем, безбумажной торговли, других трансформационных технологий и новых достижений в области информационно-коммуникационных технологий с целью содействия торговле; (б) усиливать и расширять охват систем и подходов в области управления рисками, связанных с торговлей, и развивать программы уполномоченных экономических операторов на национальном уровне, и изучать механизмы сотрудничества для взаимного признания уполномоченных экономических операторов между странами; (с) продвигать эффективный региональный транзитный режим и сотрудничество, включая посредством двухстороннего и регионального обмена

информацией, чтобы содействовать торговле, как внутри региона, так и за его пределами.

- (iii) **Таможенные услуги:** (а) осуществлять надзор за разработкой и осуществлением стратегий в области управления границами и программ по повышению квалификации для усиления потенциала сотрудников таможенных организаций и других соответствующих пограничных ведомств в регионе ЦАРЭС в области реализации; (б) внедрять инновации в таможенные процедуры, такие как единое окно или механизмы «одной остановки», управление рисками и координированное управление границами, чтобы управлять все больше увеличивающимися объемами торговли с меньшей зависимостью от физических интервенций и с большей эффективностью и скоростью; и (с) продвигать усиленную реализацию положений Пересмотренной Киотской конвенции с целью продолжения упрощения и гармонизации таможенных процедур в соответствии с изменениями в глобальной торговле, тем самым поддерживая прозрачную и предсказуемую торговлю и сокращая время и затраты, требуемые для осуществления трансграничных торговых операций.

#### 8. Работа с другими ключевыми заинтересованными сторонами

- (i) Предоставление руководства в продвижении инициатив в области содействия торговле – расширение масштаба программы работ по таможенному сотрудничеству с целью углубления межведомственного сотрудничества и усиления партнерства между государственным и частным сектором, и
- (ii) Усиление координации с ключевыми заинтересованными сторонами, в частности, Региональной группой по торговле, Координационным комитетом по транспортному сектору и с другими механизмами регионального сотрудничества, включая исследовательские институты, такие как Институт ЦАРЭС, и частные организации, такие как Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, и другими, которые могут быть созданы;
- (iii) Содействовать участию и активному вовлечению партнеров по развитию и многосторонних агентств в реализацию ИПТЦ-2030 и содействовать взаимодействию и координации между комитетами в рамках ЦАРЭС.

## Приложение 3

# Скольльзящий стратегический план действий интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли на 2018–2020 гг.

**Таблица А3: Скользящий стратегический план действий Интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли на 2018-2020 гг.**

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
<b>Элемент 1: Расширение торговли за счет увеличенного доступа к рынкам</b>						
1	Региональное усовершенствование приграничных служб (РУПС)	Проект включает модернизацию объектов на ключевых ППГ, автоматизацию таможенных систем для сокращения времени и снижения затрат, и усиление потенциала таможни и в области управления проектами	Инвест. проект	Текущий	КГЗ-ТАД, МОН, ПАК	КГЗ-ТАД: 2013–2019 МОН: 2016–2022 ПАК: 2015–2022
			Инвест. проект	Планируемый	УБЗ	2019–2022
2	Национальное единое окно (НЕО)	Дизайн проекта для создания НЕО, которое является частью обязательств СУПТ ВТО	Инвест. проект (определение объема работ)	Планируемый	ПАК	2018–2020
3	Развитие нового пункта пересечения границы (ППГ) (АЗЕ-ГРУ)	Предлагаемый ППГ в Абрешумис Гза – Ипек Йолу в АЗЕ-ГРУ будет включать компонент совместного таможенного контроля	Инвест. проект (определение объема работ)	Предлагаемый	АЗЕ, ГРУ	2019–2020
4	Региональный проект совершенствования санитарных и фитосанитарных (СФС) мер для торговли (RUST)	Проект охватывает меры и объекты для укрепления стандартов безопасности пищевых продуктов, здоровья животных и растений, в целях оказания содействия в реализации потенциала стран в области экспорта продукции с/х продуктов питания	Инвест. проект	Текущий	МОН	2015–2021
			Инвест. проект (определение объема работ)	Предлагаемый	КГЗ	2018–2020
			Инвест. проект (определение объема работ)	Предлагаемый	АФГ, ПАК	2019–2020
			Инвест. проект (определение объема работ)	Предлагаемый	АЗЕ-ГРУ	2019–2020
			Инвест. проект (определение объема работ)	Предлагаемый	ТАД, УБЗ	2019–2020

Продолжение на следующей странице

Таблица А3 продолжение

	Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации
5	Реализация Объединенной программы ЦАРЭС по модернизации санитарных и фитосанитарных мер (СФС) для торговли	Внесение поправок или разработка нормативов, процедур и требований, соответствующих соглашению СУПТ ВТО и международным стандартам	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018–2020
		Укрепление международных стандартов безопасности пищевых продуктов в сельскохозяйственных цепочках добавленной стоимости, включая посредством сети безопасности пищевых продуктов ЦАРЭС	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2016–2019
		Разработка региональной и/или субрегиональной программы по надзору за заболеваниями животных и вредителями	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2019–2020
		Обсуждение потенциального взаимного признания или аккредитации СФС сертификатов для содействия торговле, с изначальным фокусом на скоропортящихся товарах	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Планируемый	РЕГ	2019–2021
6	Картирование Технических барьеров в торговле (ТБТ)	Семинар по повышению прозрачности и обмену данными в отношении технических нормативов по техническим барьерам в торговле и аккредитации или оценки соответствия, и организация совещаний рабочих или экспертных групп	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Планируемый	РЕГ	2019–2020
7	Пилотный проект по Усовершенствованной транзитной системе ЦАРЭС (УТСЦ)	Новый транзитный механизм, который предлагает основанные на рисках комплексные гарантии с целью сокращения времени и стоимости транзитной торговли	Инвест. проект (определение объема работ)	Текущий	АЗЕ, ГРУ, КАЗ	2017–2020
8	Общий обмен информацией (ООИ)	Пилотный обмен таможенными данными между участвующими странами ЦАРЭС, который может быть связан с пилотным проектом Усовершенствованной транзитной системы ЦАРЭС	Инвест. проект (определение объема работ)	Планируемый	АЗЕ-ГРУ-КАЗ	2019–2020

Продолжение на следующей странице

Таблица А3 продолжение

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
9	Членство и реализация транзитных схем	Участие и эффективная реализация региональных транзитных схем и соглашений, таких как УТСЦ и Четырехстороннее соглашение о транзитных перевозках	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Планируемый	РЕГ	2019–2021
		Присоединение к Конвенции о едином режиме транзита и использование Новой компьютеризированной транзитной системы (НКТС) с целью содействия торговле в рамках ЦАРЭС и с европейским рынком	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагаемый	АЗЕ, ГРУ	2020–2021
10	Усиленный диалог и сотрудничество между государственным (таможня и другие ведомства, связанные с торговлей) и частным сектором (включая экспортеров, импортеров, бизнес и отраслевые ассоциации)	Продолжение диалога между Федерацией ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС (ФАПЭ) и Региональной группой по торговле/Комитетом таможенного сотрудничества с целью обеспечения благоприятной среды для частного сектора и поддержки для их участия в глобальной торговле. Конкретные области сотрудничества включают:	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Текущий	РЕГ	2018–2020
		(i) кредитная оценка логистических предприятий для схем уполномоченных экономических операторов (УЭО); (ii) публикация и продолжение разработки торгово-логистических стандартов ФАПЭ, включая посредством создания рабочей группы в рамках Региональной группы по торговле; (iii) пилотные проекты по новым маршрутам транспортных коридоров; (iv) региональный альянс по развитию отраслевого образования.				
	Обмен информацией с торговыми палатами о работе ЦАРЭС, исполнимости создания торговой палаты ЦАРЭС и обсуждение предложений или вопросов, предлагаемых частным сектором (например, создание экспортных домов на границе, развитие потенциала для сертифицирующих органов, визовые вопросы)	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Предлагаемый	РЕГ	2019–2020	

Продолжение на следующей странице



Таблица А3 продолжение

	Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации
11	Пилотный проект по совместному таможенному контролю	Фаза 1 реализации подразумевает гармонизацию документов посредством единого грузового манифеста, в целях электронного обмена данными. Фаза 2 будет включать взаимное признание результатов проверок.	Инвест. проект (определение объема работ)/ Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Текущий	КНР-МОН	2016–2020
12	Безбумажная торговля или электронная сертификация торговых документов	Развитие потенциала с целью продвижения передовых практик по безбумажной торговле, которая связана с НЕО, и потенциальной взаимосвязанностью и интероперабельностью посредством электронного обмена данными или регионального единого окна	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2018–2020
13	Вступление во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) и выполнение обязательств после вступления	Консультационная поддержка и развитие потенциала по вопросам вступления в ВТО, включая в качестве наблюдателя ВТО	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	АЗЕ, ТКМ, УБЗ	2018–2022
		Страновые и/или секторальные оценки воздействия реформ или изменений торговой политики, повышенных мер по прозрачности, и обзоров торговой политики	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	КГЗ, ТАД, УБЗ	2018–2022
14	Передовые практики по соглашениям о свободной торговле (ССТ)	Углубленный анализ влияния множественных ССТ или потенциального регионального ССТ в контексте разных уровней открытости и обязательств стран ЦАРЭС в двухсторонних и многосторонних торговых соглашениях	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2020–2022
		Разработка модельного/ типового ССТ для стран ЦАРЭС с учетом опыта других регионов (Ассоциация государств Юго-Восточной Азии/Европейский Союз)	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2020–2022
		Семинар по приоритетным темам ССТ, таким как правила происхождения и роль таможенных органов	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2020–2022

Продолжение на следующей странице

Таблица А3 продолжение

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
15	Упрощенные визовые механизмы	Могут быть организованы диалоги по потенциальным визовым режимам с целью развития туризма и услуг для путешественников, специальных механизмов для временного перемещения людей (например, бизнес-карточки Азиатско-Тихоокеанского Экономического Сотрудничества; часто путешествующие бизнесмены/коммерсанты; рабочие; специальные разрешения для обеспечения мобильности водителей)	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Планируемый	РЕГ	2020–2022
16	Измерение и мониторинг эффективности коридоров ЦАРЭС	Продолжить измерение конкурентоспособности коридоров ЦАРЭС для повышения эффективности и решения проблем на ключевых ППГ, включая трудности после пересечения границы	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018–2020
<b>Элемент 2: Большая диверсификация</b>						
17	Зона свободной торговли, специальные экономические зоны (СЭЗ) или трансграничные экономические зоны (ТГЭЗ)	Технико-экономическое обоснование по развитию зон свободной торговли или специальных экономических зон для повышения конкурентоспособности и продвижения экономической диверсификации, в том числе как часть развития экономических коридоров (таких как экономический коридор КНР-Пакистан)	Инвест. проект	Планируемый	ПАК, УБЗ, ГРУ	2019–2022
		Техническая поддержка для развития морского порта Анаклия и СЭЗ в области таможи и содействия торговле и законодательно-правовой базы, связанной с СЭЗ	Инвест. проект	Планируемый	ГРУ	2019–2022
		Технико-экономическое обоснование по ТГЭЗ между странами ЦАРЭС	Инвест. проект	Планируемый	МОН-КНР (АРВМ)	2019–2020
		Технико-экономическое обоснование по интегрированной свободной торговой зоне, которая включает строительство основных торговых объектов и услуги, включая региональную Техническую помощь для оказания поддержки сотрудничеству с соседней страной по потенциальной ТГЭЗ	Инвест. проект и продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	КНР (СУАР); КАЗ-КНР (СУАР)	2018–2020

Продолжение на следующей странице

Таблица А3 продолжение

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации
18 Развитие экономических коридоров или центров трансграничного сотрудничества	Учебные поездки или семинары для продвижения развития экономических коридоров и/или центров торгово-экономического сотрудничества	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2018–2020
	Исследования по определению объема работ и маркетинговому анализу для потенциальных секторальных и индустриальных кластеров или индустриальных парков, влекущих за собой развитие экономического коридора	Инвестиционный проект (Определение объема работ)/ Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Предлагаемый	РЕГ	2019–2022
19 Развитие цепочек добавленной стоимости	Практический пример или ситуационный анализ пробелов для оказания поддержки участию рыночных игроков в ЦАРЭС в глобальных и региональных цепочках добавленной стоимости (например, сельскохозяйственная цепочка добавленной стоимости в Ферганской долине)	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2018–2020
20 Логистические центры и/или объекты	Создание логистических центров, включая анализ транспортного сектора и связей и оценку адекватности инфраструктуры для мультимодальных перевозок	Инвест. проект	Текущий	КАЗ, МОН	2018–2019
		Инвест. проект (Определение объема работ)	Предлагаемый	УБЗ, КАЗ	2019–2020
21 Развитие торговли услугами	Исследование с целью продвижения и расширения и интеграции торговли услугами в приоритетных секторах (финансов, здравоохранения, фармацевтики, образования, транспорта и туризма)	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагаемый	РЕГ	2019–2022
22 Информированность и доступ к торговому финансированию, финансированию цепочек поставок и гарантиям	Сократить разрывы в финансировании и улучшить доступ к торговому финансированию и кредитным гарантиям для мелких торговцев, включая через Программу торгового финансирования и Программу финансирования цепочек поставок Азиатского Банка Развития	Инвест. проект	Текущий	РЕГ	2018–2020
	Распространять среди членов ЦАРЭС информацию о предлагаемом многостороннем/ региональном агентстве торгового кредитования и инвестиционных гарантий	Инвест. проект (Определение объема работ)	Планируемый	РЕГ	2018–2021

Продолжение на следующей странице

Таблица А3 продолжение

	Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации
23	Инвестиционный форум	Содействие обмену идеями и выявление новых возможностей для заинтересованных сторон с приоритетом в секторах сельского хозяйства, туризма и технологий	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Предлагаемый	РЕГ	2020–2021
24	Продвижение электронной коммерции и инноваций (Промышленность 4.0)	Определение объема работ для изучения вопроса внедрения электронной коммерции или других инноваций, таких как использование технологии блок-чейн, интернета вещей и больших данных в государственных услугах, связанных с торговлей	Инвест. проект (Определение объема работ)	Предлагаемый	РЕГ	2019–2020
		Пилотная инициатива по новым рамочным стандартам Всемирной Таможенной Организации в трансграничной электронной коммерции и потенциальное партнерство с существующими программами, инициированными частным сектором или международными организациями	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагаемый	РЕГ	2019–2022
		Семинар по передовым практикам или полевые визиты для продвижения цифровой торговли	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018–2020
<b>Элемент 3: Более сильные институты для торговли</b>						
25	Дорожная карта для реализации Интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли 2030	Обмен информацией по стратегическому планированию для эффективной реализации Интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли 2030	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Предлагаемый	РЕГ	2019–2020
26	Онлайн-торговый портал	Разработка базы данных торговой политики и/или нормативов, лучших практик и данных стран ЦАРЭС (онлайн-портал) по принципу одного окна (подсайт вебсайта ЦАРЭС), которую можно увязать с существующими платформами или механизмами бизнес-бизнес	Инвест. проект	Планируемый	РЕГ	2019–2022
27	Тренинги по сбору данных, анализу политики и переговорам	Развитие потенциала ведомств и официальных лиц ЦАРЭС, связанных с торговлей	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2019–2022

Продолжение на следующей странице

Таблица А3 продолжение

Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации	
28	Обмен опытом членов ВТО	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Планируемый	РЕГ	2018–2020	
29	Усиление реализации СУПТ ВТО среди членов ЦАРЭС	Семинары и межсубрегиональный форум по СУПТ ВТО, особенно по обязательным и важным для ЦАРЭС положениям (например, свобода транзита, уполномоченные экономические операторы, таможенная оценка, пограничные ведомства и таможенное сотрудничество)	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Текущий	РЕГ	2018–2022
		Консультации национального уровня или оценка страновых потребностей для национального комитета по содействию торговле (НКСТ)	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018–2020
		Создание Института подготовки, аккредитованного Всемирной Таможенной Организацией	Инвест. проект (первоначальное исследование)	Предлагаемый	ПАК	2019–2020
		Создание и/или укрепление межгосударственных или межсекторальных механизмов по торговле	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Предлагаемый	РЕГ	2019–2020
30	Совместная программа ЦАРЭС по модернизации мер СФС для торговли (компонент развития потенциала)	Создание национальной рабочей группы по СФС для обсуждения стратегии национального уровня по СФС и разработка плана приоритетных действий. Национальная рабочая группа по СФС будет обеспечивать вклад в работу региональной рабочей группы по СФС с точки зрения приоритетов и мероприятий, которые лучше всего осуществлять на региональном уровне	Диалог и сотрудничество по вопросам политики	Текущий	РЕГ	2018–2020
		Наращивание потенциала и/или обучение тренеров по нормативам СФС и международным стандартам в области здоровья растений, животных и безопасности пищевых продуктов	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Планируемый	РЕГ	2019–2020
		Разработка стратегии управления пограничными СФС и наращивание потенциала пограничных ведомств в области реализации на выборочных границах	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018–2020

Продолжение на следующей странице

Таблица А3 продолжение

	Проект/мероприятие	Описание/задачи	Тип вклада	Статус	Участвующие страны	Период реализации
31	Улучшенный исследовательский потенциал и координация между странами ЦАРЭС	Усиление роли Института ЦАРЭС и связей с национальными исследовательскими институтами для предоставления возможностей для перекрестного обучения, включая участие связанных с торговлей ведомств и их участие в соответствующих инициативах	Продукты и услуги в области обмена знаниями	Текущий	РЕГ	2018–2022

Примечания: *Период реализации* является ориентировочным.

Страны-участницы: АЗЕ = Азербайджан; АФГ = Афганистан, КНР = Китайская Народная Республика; АРВМ = Автономный район Внутренняя Монголия, СУАР = Синьцзян-Уйгурский автономный район, ГРУ = Грузия, КАЗ = Казахстан, КГЗ = Кыргызская Республика, МОН = Монголия, ПАК = Пакистан, ТАД = Таджикистан, ТКМ = Туркменистан, УБЗ = Узбекистан, РЕГ = региональный

Статус: *Текущий* = когда проекты утверждены и/или находятся в процессе реализации, включая те, которые могут потребовать дополнительного финансирования; *Планируемый* = проекты уже в процессе подготовки или могут быть профинансированы в рамках существующих проектов или технической помощи; *Предлагаемый* = запрашивается странами на этапе развития концепции и/или необходимо определить варианты финансирования.

## Приложение 4

# Структура результатов интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли 2030

1. Интегрированная программа в области торговли ЦАРЭС (ИПТЦ) до 2030 года задает направление для сектора торговли в рамках *ЦАРЭС-2030*.<sup>1</sup> Она нацелена на усиление потенциала роста стран Центрально-Азиатского Регионального Экономического Сотрудничества (ЦАРЭС) посредством создания благоприятных условий для их большей интеграции в глобальную экономику. ИПТЦ разработана на основе трех основных элементов: (i) расширение торговли за счет увеличенного доступа к рынкам; (ii) большая диверсификация и (iii) более сильные институты для торговли. Она будет реализовываться поэтапно и поступательно посредством серии скользящих стратегических планов действий (ССПД).

2. Чтобы осуществлять мониторинг и проводить оценку прогресса ИПТЦ и ССПД, в отношении их циклов управления будет применяться подход, основанный на результатах,<sup>2</sup> с использованием непрерывного изучения и принятия решений на основе фактов с целью улучшения показателей эффективности.<sup>3</sup> Более конкретно, мониторинг прогресса, осуществленного всеми проектами и мероприятиями, разработанными и реализованными в рамках ИПТЦ-2030 и сопровождающих ее ССПД, будет осуществляться комплексной структурой результатов, включающей целенаправленные наборы индикаторов.

3. В структуре результатов ИПТЦ описаны обоснование для применения подхода, основанного на результатах, использованная методология и излагаются предлагаемые наборы индикаторов, которые непосредственно соответствуют трем основным элементам ИПТЦ. В ней также рассматриваются некоторые потенциальные вызовы, возникающие в процессе мониторинга прогресса, осуществляемого многими заинтересованными сторонами в агрегированном формате по широкому диапазону мероприятий в области торговли, и предлагается смягчающий курс действий.

---

<sup>1</sup> ЦАРЭС-2030 строится на фундаменте прогресса, осуществленного в рамках *ЦАРЭС-2020* (стратегия, которая направляла деятельность ЦАРЭС, начиная с 2011 года), и предусматривает фокус на пяти операционных кластерах: (i) экономическая и финансовая стабильность; (ii) торговля, туризм и экономические коридоры; (iii) инфраструктура и экономическая связанность; (iv) сельское хозяйство и водные ресурсы и (v) человеческое развитие. Интеграция использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) по всему спектру операций ЦАРЭС будет являться сквозным приоритетом.

<sup>2</sup> Управление результатами – это набор инструментов для стратегического планирования, мониторинга и оценки эффективности, отчетности и организационного совершенствования и изучения Азиатский Банк Развития (АБР). 2006. *Введение в управление результатами: принципы, последствия и применения*, Манила. См. также. АБР. 2017. *Переходная структура результатов Азиатского банка развития*, 2017–2020 г. Манила.

<sup>3</sup> АБР, 2016. *Руководство для подготовки структуры дизайна и мониторинга*. Манила Методология основана на этой публикации.

## А. Обоснование

4. Управление на основе результатов очень важно для сложных программ, таких как ИПТЦ и ССПД, которые вовлекают множество действующих лиц и работают в изменяющейся среде. Структура результатов подчеркивает стратегическое согласование, начиная с целей высокого уровня до проектных мероприятий, фокусирует внимание на результатах, а не на мероприятиях, и четко излагает необходимые приоритеты в отношении работы с целью достижения результатов. Более того, измерение достижений способствует прозрачности, предоставляет доказательства эффективности работы, чтобы оказать помощь в принятии решений, и выстраивает информационную базу для изучения. Непрерывный мониторинг и аналитический обзор, основанные на определенных наборах индикаторов, будут информировать страны ЦАРЭС об областях, где прогресс слишком медленный или где он отсутствует, тем самым позволяя своевременно разрабатывать соответствующее реагирование и корректировки.

## В. Методология

5. Применение подхода на основе результатов к ИПТЦ требует определения причинно-следственных связей между различными элементами (например, в рамках первого основного элемента – решение проблемы задержек на границе сократит торговые издержки, что в свою очередь улучшит доступ к зарубежным рынкам), что со временем приведет к более глобально интегрированным экономикам, что является конечной целью ИПТЦ 2030. Это можно визуализировать как цепочку результатов, которая берет начало с осуществляемых вкладов (финансовых, человеческих и материальных ресурсов), которые трансформируются посредством мероприятий или интервенций (действий) в промежуточные результаты (продукты и услуги), которые ведут к конечным результатам (непосредственное воздействие на клиентов), которые оказывают влияние (долгосрочное воздействие).

6. Стандартный подход управления результатами заключается в планировании обратных связей от воздействия к осуществляемым вкладам, в то время как фактическая эффективность отслеживается в обратном направлении: от уровня вкладов по направлению к воздействию. На уровне вкладов и мероприятий осуществляется непрерывное предоставление информации, чтобы более эффективно осуществлять необходимые корректировки в цепочке результатов. Эти корректировки обеспечивают исполнимость формулировок результатов на каждом уровне. Данный подход руководствуется следующими принципами:

- (i) эффективность и результативность в достижении результатов;
- (ii) реалистичная оценка факторов, которые влияют на результаты, включая те, которые выходят за рамки непосредственного контроля программы;
- (iii) участие заинтересованных сторон является очень важным для обеспечения уместности и реагирования,<sup>4</sup> определения результатов и мероприятий, мониторинга эффективности и оценки уроков с одновременным усилением приверженности программе;

<sup>4</sup> Заинтересованные стороны включают государственные ведомства, частный сектор, гражданское общество и партнеров по развитию.



Рисунок А4.1: Цепочка результатов



Источник: Азиатский Банк Развития, *Введение в управление результатами: принципы, последствия и применения*, 2006 г.

- (iv) ориентация на конечные результаты и важность предоставления полученных знаний для принятия решений, создание динамичного процесса, а также обеспечение актуальности, и
- (v) партнерство с другими действующими лицами, связанными с работой в области развития.

7. ИПТЦ и ССПД сформулированы в соответствии с вышеупомянутыми принципами, особенно третьим и пятым, и тесно согласованы с национальными приоритетами ЦАРЭС, при этом с учетом соответствующих программ партнеров по развитию.

8. Будет разработан ССПД, чтобы трансформировать ИПТЦ в практические и реализуемые трехлетние периодические фазы, что представляет собой циклооперационного программирования. Разделение на фазы позволяет (i) поделить мероприятия на более управляемые шаги, географические районы или пакеты; (ii) осуществлять корректировку в случае изменения обстоятельств; (iii) подтверждать причинно-следственные связи, включая посредством пилотных проектов; (iv) обеспечить время для признания и анализа возникающих вопросов; и (v) рассматривать дополнительные или другие действия, требуемые для достижения результатов высокого уровня. По мере того, как становится доступно больше информации, могут также происходить изменения или появляться другие причинные связи.

9. Каждый трехлетний ССПД будет составляться на основе информации о дизайне и структуре мониторинга индивидуальных проектов.<sup>5</sup> Результаты ССПД будут использоваться в структуре результатов ИПТЦ, в которой предусмотрено достижение общих целей, ожидаемых к 2030 году. Каждый ССПД будет ежегодно анализироваться, чтобы подтвердить его актуальность и реагирование на изменяющуюся среду и возникающие вызовы в регионе ЦАРЭС. К концу 2030 года совокупные мероприятия всех ССПД для промежуточного результата 1 должны достичь промежуточный результат 1 ИПТЦ, и так далее.

<sup>5</sup> Это структура результатов на уровне проектов, которая является основной связью между дизайном, реализацией и оценкой проектов и обеспечивает основу для системы управления эффективностью проектов, используемой АБР.

10. Данные для структуры результатов ИПТЦ будут собираться из вторичных источников, имеющихся в открытом доступе, для элемента 1 (расширение торговли за счет увеличенного доступа к рынкам) и элемента 2 (большая диверсификация), и от Региональной группы по торговле (РГТ) и национальных комитетов по упрощению процедур торговли (НКУПТ) или схожих механизмов из стран ЦАРЭС для элемента 3 (более сильные институты для торговли). Данные для результатов ССПД будут запрашиваться от правительств ЦАРЭС через их НКУПТ и другие ведомства, связанные с торговлей, а также механизмы отчетности по проектам ЦАРЭС. Все данные будут анализироваться РГТ и будут служить вкладом в ее отчет перед ежегодным Заседанием высокопоставленных официальных лиц в процессе осуществления ее функции по предоставлению информации и рекомендаций по вопросам и приоритетам в области политики для Министерской конференции ЦАРЭС.

11. Координация с другими кластерами ЦАРЭС-2030 в совместных областях работы будет играть важную роль с целью обеспечения эффективного использования ресурсов и повышения эффективности интервенций, например поток инвестиций и капитала в рамках кластера Экономическая и финансовая стабильность, санитарные и фитосанитарные меры и сельскохозяйственная цепочка добавленной стоимости в рамках кластера Сельское хозяйство и водные ресурсы, и мобильность рабочей силы и торговля услугами здравоохранения в рамках кластера Человеческое развитие. РГТ будет нести ответственность за координацию с другими секторальными органами ЦАРЭС, как это предусмотрено в ее техническом задании.

## С. Предлагаемые индикаторы

12. Ожидаемые результаты, такие как конечные и промежуточные результаты, трансформируются в набор индикаторов, которые осуществляют мониторинг мероприятий, и определяют, осуществляется ли прогресс по сравнению с определенными базовыми линиями и целевыми показателями.<sup>6</sup> Индикаторы должны применять критерии «smart», т. е. они должны быть конкретными, измеримыми, достижимыми, уместными и привязанными к срокам, и должны основываться на достоверных и надежных данных. В Таблице А4.1 Приложения приводится перечень предлагаемых индикаторов для мониторинга прогресса, осуществленного на уровнях конечных и промежуточных результатов в процессе достижения целей ИПТЦ.

<sup>6</sup> Базовая линия может быть текущим уровнем эффективности, нулем, бинарным показателем или отсутствовать вовсе в результате неприменимости.

**Таблица 4.1: Предлагаемые индикаторы для структуры результатов Интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли**

Уровень	Индикатор	Логика и обоснование
Конечный результат	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Торговля топливными товарами с ЦАРЭС и остальным миром как доля ВВП</li> <li>• Торговля не топливными товарами с ЦАРЭС и остальным миром как доля ВВП</li> <li>• Торговля услугами как доля ВВП</li> </ul>	<p>Торговля товарами разбивается на не топливные и топливные товары, причем последние доминируют в регионе.</p> <p>Торговля услугами включает транспорт, путешествия, техническое обслуживание и ремонт, коммуникации, строительство, страхование, финансовые услуги, роялти и лицензионные платежи, информационные услуги, бизнес услуги, государственные и персональные услуги.</p> <p>Торговля со странами, не входящими в ЦАРЭС, указывает на степень обменных транзакций с остальным миром: импорт для внутреннего конечного потребления, а также производство, экспорт товаров и услуг для иностранного потребления или участие в глобальных цепочках добавленной стоимости.</p> <p>Прямые иностранные инвестиции относятся к прямым потокам инвестиционного капитала (сумма частного капитала, реинвестиций выручки и прочего капитала) иностранного лица в экономику. Они формируют часть потоков международного капитала. Путем предоставления долгосрочного интереса в отечественном предприятии иностранному инвестору, они позволяют иностранцам участвовать во внутренней деловой активности. Рост притоков и оттоков прямых иностранных инвестиций подразумевает более тесные взаимоотношения между странами.</p>
Промежуточный результат 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Притоки и оттоки инвестиций как доля ВВП</li> </ul>	<p>Экспорт представляет собой стоимость товаров и услуг, предоставленных за рубежом, и включает товары, грузовые, страховые, транспортные услуги, путешествия, роялти и лицензионные платежи, коммуникации, строительство, финансовые услуги, информационные услуги, бизнес услуги, государственные и персональные услуги.</p> <p>Показатели экспорта демонстрируют как способность страны выходить на внешние рынки и выживать на них, так и лежащую в основе этого твердую и мягкую инфраструктуру торговли и внутреннего рынка.</p>
Промежуточный результат 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экспорт товаров и услуг как доля ВВП</li> </ul>	<p>Концентрация на небольшом числе продуктов, рынков или секторов противоположна экономической диверсификации. Она также используется для акцентирования уязвимости перед внешними шоками, которым подвержены высококонцентрированные развивающиеся страны, особенно когда в экономике доминирует небольшое число продуктов. Снижение оценки указывает на повышение диверсификации.</p> <p>Также будут изучены другие индикаторы, дополняющие показатель концентрации, включая количество экспортируемых товарных линий и внутренний и внешний прирост.<sup>a</sup></p>

Продолжение на следующей странице

**Прилагаемая таблица 4.1** *продолжение*

Уровень	Индикатор	Логика и обоснование
Промежуточный результат 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>Региональная группа по торговле функционирует</li> <li>Национальные комитеты по упрощению процедур торговли (НКУПТ) созданы и функционируют</li> </ul>	<p>Критерии «функционирования» будут основаны на том, как осуществляются их мандаты и функции, а также их репрезентативность и механизм отчетности.</p> <p>Устойчивое функционирование Региональной группы по торговле и НКУПТ подразумевает, что они способны эффективно выполнять свои мандаты.</p>

ЦАРЭС = Центральноазиатское Региональное Экономическое Сотрудничество, ВВП = валовой внутренний продукт

<sup>a</sup> Внешний прирост относится к спектру охваченных товаров или услуг и рынков, а не к объему производства или торговли одним типом товара или услуги, что является внутренним приростом. Увеличение этих показателей указывает на повышение диверсификации. Рост экспорта можно подразделить на эти показатели, т.е. новые продукты в текущих/новых рынках, существующие товары на существующих/новых рынках, и диверсификация товаров на текущих рынках.

## D. Потенциальные вызовы и смягчающие факторы

13. Структура результатов ИПТЦ (Таблица А4.2) разработана на основе следующих допущений:

- Экономическая интеграция с глобальной экономикой приносит пользу;
- Необходимые мероприятия или интервенции могут быть осуществлены в пределах отведенных сроков;
- Правительство имеет сильную приверженность и предпринимает необходимые действия и
- Бенефициары будут положительно реагировать на изменения и реформы в области политики.

14. ИПТЦ 2030 объединяет широкий диапазон заинтересованных сторон, включая (но не ограничиваясь) государственные ведомства стран-членов ЦАРЭС, партнеров по развитию, представителей частного сектора, Институт ЦАРЭС и национальные исследовательские организации, и представители и организации гражданского общества. В той мере, в которой проекты и мероприятия ИПТЦ будут вовлекать участие многочисленных заинтересованных сторон из всех 11 стран, вероятность одного стандартизированного подхода и реализации для всех мероприятий невысока. По этой причине сильное и информированное лидерство со стороны правительств будет играть очень важную роль в определении и поддержании общего направления мероприятий ИПТЦ, и в направлении каждого мероприятия с целью достижения желаемых результатов. Во время проведения национальных консультаций для разработки ИПТЦ и ССПД, была выражена политическая приверженность и поддержка для достижения целей ИПТЦ.

15. Результаты достигаются в основном на уровне стран и будут измеряться на этом уровне. Учитывая то, что члены ЦАРЭС находятся на разных уровнях развития, а состояние готовности и потенциал для реализации мероприятий ЦАРЭС значительно различаются, может наблюдаться неравномерная реализация мероприятий в определенных областях,

таких как вклад в обеспечение экономической диверсификации. Даже в рамках одной страны состав или неоднородность действующих лиц может также повлиять на реализацию, в частности, если мероприятие направлено на изменение систем или процедур. Чтобы смягчить этот риск, ожидается, что промежуточный результат 3 ИПТЦ по усилению позволит удовлетворить потребности в потенциала и поможет странам подготовить и реализовать такие мероприятия. В качестве альтернативы, могут быть определены мероприятия для охвата конкретных местоположений в рамках страны, чтобы сделать их более управляемыми.

16. Процесс установления результатов посредством определения приемлемых индикаторов и реалистичных целевых показателей является трудоемким и зависит от качества и сравнимости информации, что может быть вызовом для стран ЦАРЭС. Неколичественная информация представляет собой особую трудность, например, меры, оказывающие искажающее воздействие на торговлю, законы об инвестициях, национальные положения, влияющие на услуги и пр., которые представляют собой значительную часть ИПТЦ. Недоступность информации влияет на реализацию, так как (i) курс действий будет зависеть от фактической оценки существующего ландшафта и (ii) надежные данные очень важны в процессе установления базовых данных и целевых показателей и измерения прогресса. Следовательно, явное сотрудничество правительств ЦАРЭС в предоставлении желаемых данных и информации является необходимым условием.

Таблица 4.2: Структура результатов ИПТЦ-2030

Уровень результата	Описание результата	Индикатор	Базовый индикатор <sup>3</sup>	Базовый год	Цель <sup>б</sup>	Источник <sup>3</sup>
<b>Конечный результат</b>	Страны ЦАРЭС более интегрированы в глобальную экономику	Торговля энергоносителями с ЦАРЭС и остальным миром как доля от ВВП	<i>Внутри ЦАРЭС</i> С ОМ	2016	К 2030, увеличить на х%	COMTRADE
		Торговля энергоносителями с ЦАРЭС и остальным миром как доля ВВП	<i>Внутри ЦАРЭС</i> С ОМ	2016	К 2030, увеличить на х%	COMTRADE
		Притоки и оттоки инвестиций как доля ВВП	19.47% [5.81%]	2016	К 2030, увеличить на х%	WDI
		Экспорт товаров и услуг как доля ВВП	<i>Чистый отток</i>	2016	К 2030, увеличить на х%	WDI
		Притоки и оттоки инвестиций как доля ВВП	<i>Чистый приток</i>	2016	К 2030, увеличить на х%	WDI
<b>Промежуточный результат 1:</b> Рост торговли за счет расширения доступа к рынку	Осуществляется содействие торговле товарами и услугами	Притоки и оттоки инвестиций как доля ВВП	31.84% [19.66%]	2016	К 2030, увеличить на х%	WDI
<b>Промежуточный результат 2:</b> Большая диверсификация	Увеличен потенциал стран ЦАРЭС производить и торговать диверсифицированными товарами, в отраслях и рынках	Доля 5 главных товаров в структуре экспорта	66.88% [14.40%]	2016	К 2030, снизить на х%	Оценки ЦАРЭС на основе TradeMap
<b>Промежуточный результат 3:</b> Более сильные институты для торговли	Укреплен институциональный потенциал для разработки политики и ее реализации	Региональная группа по торговле функционирует	0	2017		Отчеты ЦАРЭС
		НКУПТ функционируют	6 (члены ВТО)+ 1 (не член ВТО)	2017		Отчеты ЦАРЭС

ЦАРЭС = Центральноазиатское Региональное Экономическое Сотрудничество ВВП = валовой внутренний продукт; НКУПТ = национальный комитет по упрощению процедур торговли; ОМ = Остальной мир, РГТ = Региональная группа по торговле; ВТО = Всемирная торговая организация.

Примечания:

Базовые индикаторы являются медианными (кроме Промежуточного результата 3). Медианные значения рассчитаны для региона ЦАРЭС в зависимости от доступности данных (кроме КНР, где значения приведены в скобках []). Ограничения по доступности данных: (а) нет данных по торговле услугами в Туркменистане и Узбекистане; (б) нет данных по оттоку прямых иностранных инвестиций в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане; (с) нет данных по экспорту товаров и услуг по Туркменистану.

<sup>б</sup> Целевые показатели будут определены Региональной группой по торговле в 2019 г.

Источники данных: COMTRADE = <https://comtrade.un.org/>; Trademap = <https://www.trademap.org/Index.aspx>; WDI = Показатели мирового развития, <https://data.worldbank.org/>; ЦАРЭС = <https://www.carecprogram.org/>

## Приложение 5

# Процесс консультаций, сроки и поддержка

1. Для обеспечения сильного чувства причастности среди стран Центральноазиатского Регионального Экономического Сотрудничества (ЦАРЭС), большей инициативности партнеров по развитию и расширенного участия частного сектора (например, Федерации Ассоциаций Перевозчиков и Экспедиторов ЦАРЭС), с самого начала были задействованы аналитические центры и исследовательские институты, а также другие соответствующие заинтересованные стороны, чтобы начать дискуссии и обеспечить синергию в рамках соответствующих мероприятий в рамках Интегрированной программы ЦАРЭС в области торговли (ИПТЦ) 2030.

**Таблица А5: График подготовки Интегрированной Программы ЦАРЭС в области торговли**

Дата	Мероприятие	Место проведения	Версия документа
12–13 декабря 2017 года	Региональный консультационный семинар	Бангкок	Концепция
Февраль 2018 года	Распространение проекта документа для консультаций (в редакции от 15 февраля 2018 года) для получения официальных комментариев от стран ЦАРЭС		Документ для консультаций
12–13 марта 2018 года	Субрегиональный консультационный семинар (Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан)	Алматы	Документ для консультаций
23 марта 2018 года	Национальный консультационный семинар для Монголии	Улан-Батор	Документ для консультаций
18–19 апреля 2018 года	Субрегиональный консультационный семинар (Азербайджан, Грузия и Пакистан) <sup>а</sup>	Тбилиси	Документ для консультаций
25 апреля 2018 года	Национальный консультационный семинар для КНР	Пекин	Документ для консультаций
17 мая 2018 года	Консультации на высоком уровне с представителями частного сектора (Астанинский экономический форум 2018 года)	Астана	Документ для консультаций
29–30 мая 2018 года	Презентация на региональном семинаре по санаторным и фитосанитарным мерам	Бишкек	Документ для консультаций
25–26 июня 2018 года	Презентация на Инаугурационном заседании Региональной группы по торговле	Бангкок	Рабочий документ

*Продолжение на следующей странице*

Прилагаемая таблица 5.1 продолжение

Дата	Мероприятие	Место проведения	Версия документа
27–28 июня 2018 года	Презентация на Заседании высокопоставленных официальных лиц	Бангкок	Рабочий документ
28 августа 2018	Национальный консультационный семинар (Пакистан)	Исламабад	Рабочий документ
4–6 сентября 2018 года	Презентация на заседании Комитета таможенного сотрудничества и Федерации ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС	Ашхабад	Рабочий документ
9–10 октября 2018 года	Презентация на Совещании национальных координаторов	Ашхабад	Документ для рассмотрения
15 ноября 2018 года	Одобрение на 17-й Министерской конференции ЦАРЭС	Ашхабад	Документ для рассмотрения
С декабря 2018 года и далее	Распространение среди заинтересованных сторон		Публикация

ЦАРЭС = Центральноазиатское Региональное Экономическое Сотрудничество

<sup>a</sup> Изначально планировалось включить Афганистан, однако в последний момент выяснилось, что ни один из делегатов от этой страны не сможет присутствовать.

2. Серия проведенных консультаций в целом подтвердила, что ИПТЦ 2030 является актуальным, гибким и всесторонним, и что он согласуется с национальными стратегиями и экономическими планами стран ЦАРЭС. Например, в соответствии с национальной концепцией развития «Азербайджан-2020» государственное регулирование направлено на обеспечение здоровой конкуренции в условиях рыночной экономики, а предусматриваемые меры направлены на улучшение структуры экономики. Стратегия «Казахстан-2050» уделяет первостепенное внимание прагматичной экономической политике, которая ведет к повышению конкурентоспособности и институциональной реформе в целях индустриализации. Грузия имеет повестку реформ, состоящую из четырех основных элементов, включая экономические реформы, открытое управление, инфраструктурные инвестиции и образовательные реформы. Национальное видение «Пакистан-2025» нацелено на обеспечение добросовестного управления и укрепление институтов, привлечение инвестиций и развитие конкурентоспособной экономики знаний за счет добавленной стоимости. Приоритеты, изложенные в Национальной стратегии развития Таджикистана, включают создание рабочих мест посредством диверсификации экономики и повышения конкурентоспособности. Узбекистан включил валютную либерализацию в крупномасштабные экономические реформы для привлечения иностранных инвестиций.

3. Представители ведомств, связанных с торговлей, также определили конкретные проекты и мероприятия (от инвестиционных проектов, включая исследования по определению объема работ, диалог по политике и сотрудничеству, до продуктов и услуг в области знаний) для Скользящего Стратегического Плана Действий на 2018–2020 гг. для поддержки своих соответствующих стран в достижении поставленных целей и реализации ИПТЦ 2030.



## **Интегрированная программа ЦАРЭС в области торговли до 2030 г. и Скользящий стратегический план действий на 2018-2020 гг.**

В рамках ЦАРЭС 2030, региональная стратегия в области торговли предоставит более согласованный подход к укреплению торговли и повышению потенциала роста стран ЦАРЭС. Интегрированная программа ЦАРЭС в области торговли (ИПТЦ) до 2030 г. направлена на оказание странам ЦАРЭС поддержки в дальнейшей интеграции в глобальную экономику за счет расширения торговли через увеличение доступа к рынку, повышение диверсификации и более сильные институты для торговли. С учетом потенциала и разного уровня прогресса в странах, ИПТЦ 2030 будет реализована поэтапно и прагматично, в том числе посредством трехлетнего скользящего стратегического плана действий.

### **О программе Центральноазиатского Регионального Экономического Сотрудничества**

Программа Центральноазиатского Регионального Экономического Сотрудничества (ЦАРЭС) представляет собой партнерство 11 стран-участниц и партнеров по развитию, совместно работающих над содействием развитию через сотрудничество в целях достижения экономического роста и сокращения бедности. Она руководствуется общим видением- «Хорошие соседи, Хорошие партнеры, Хорошие Перспективы». В число стран-участниц ЦАРЭС входят: Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

### **Об Азиатском Банке Развития**

АБР привержен построению процветающей, инклюзивной, жизнестойкой и устойчивой Азии и Тихого океана на фоне устойчивых усилий по искоренению крайней бедности. Созданный в 1966 году, он принадлежит 67 членам, 48 из которых расположены в регионе. Его основными инструментами оказания помощи развивающимся государствам-членам являются диалог по вопросам политики, кредиты, капитальные инвестиции, гарантии, гранты и техническая помощь.



### **СЕКРЕТАРИАТ ЦАРЭС**

[www.carecprogram.org](http://www.carecprogram.org)

6 ADB Avenue, Mandaluyong City

1550 Metro Manila, Philippines

E-mail: [info@carecprogram.org](mailto:info@carecprogram.org)

вебсайт: [www.carecprogram.org](http://www.carecprogram.org)